

## 学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

高质量发展的“强市之基”  
打造产城融合创新之城是

## 1 打造“产城融合创新之城”的重要意义

习近平总书记指出:“要建设一批产城融合、职住平衡、生态宜居、交通便利的郊区新城,推动多中心、郊区化发展,有序推动数字城市建设,提高智能管理能力,逐步解决中心城区人口和功能过密问题。”打造“产城融合

创新之城”,并非海口的权宜选择,而是站在历史交汇点上的必然之举。它植根于中国式现代化的内在要求,顺应城市化发展的客观规律,承载着高标准建设海南自贸港的核心使命。

## ■打造“产城融合创新之城”是展现中国式现代化的内在要求

中国式现代化是基于我国国情的社会主义现代化,其五大特征均围绕着满足人民美好生活需求展开。这一本质要求在城市发展领域的具象化体现,便是通过打造“三生”融合的人民城市,破解“城市病”、促进城乡协调、实现高质量发展。海口作为海南的政治、经济、文化中心,常住人口超300万人,但城乡发展不平衡、公

共服务供给不均等问题较为突出。打造“产城融合创新之城”,正是要打破“产”与“城”的壁垒,让产业发展与城市建设同频共振,使经济增长的成果转化为市民可感可及的生活品质跃升。通过产业升级带动就业增收,以城市功能完善保障民生福祉,在融合创新中促进城市高质量发展和人民共同富裕。

## ■打造“产城融合创新之城”契合城市化发展的客观规律

城市是人们生产生活的载体,是集产业发展、公共服务、美好生活于一体的空间场所,城市化是人类社会发展的必然趋势。国际经验表明,成熟的现代化必然是“产城人”的深度融合,即产业为城市提供发展动力,城市为产业提供承载空间,人则在产业与城市的互动中实现价值。打造

“产城融合创新之城”,既契合城市化的一般规律,遵循“产业跟着规划走、人口跟着产业走、城市跟着人口走”的原则,实现产业布局与城市空间的精准匹配、生产功能与生活功能的有机衔接,又展现了我国新时代建设创新城市、培育新质生产力的时代要义。

## ■打造“产城融合创新之城”是践行海南自贸港核心政策的必由之路

建设海南自贸港是我国重大国家战略,肩负着成为新时代中国改革开放新典范的使命,其核心政策聚焦于“零关税、低税率、简税制”、“5个自由便利+1个安全有序流动”和“三区一中心”的战略目标。海口作为省会城市和自贸港核心引领区,理应成为政策试点与创新示范

策源地。以“产城融合创新之城”为突破口,聚焦“4+3+3”的特色产业布局、践行科教人一体化发展、推动城市制度集成创新、试点开放的金融投资政策,将更好地发挥省会城市的示范引领作用,让海口成为海南全岛乃至全国的开放示范榜样。

## 2 打造“产城融合创新之城”的本质特征

“产城融合创新之城”并非产业和城市简单进行的物理叠加,而是以产业为基、以城市为体、以创新为魂、以人民为中心,构建

起生产、生活、生态“三生”融合发展的现代化城市新格局,推动投资于物和投资于人紧密结合。

## ■打造“产城融合创新之城”要“以产促城”

产业是城市的“心脏”,没有产业支撑的城市如同无源之水。海口立足热带滨海资源和自贸港政策优势,聚焦特色优势主导产业,筑牢城市发展的动力根

基。通过产业发展,促进城市发展所需的人才、资金、技术等生产要素集聚升级,倒逼城市空间优化、推动产业园区向综合功能区转型,助力实现“以产促城”。

## ■打造“产城融合创新之城”要“以城兴产”

城市是产业的“土壤”,要构建产业发展的优质生态,离不开良好的城市功能。海口的“以城兴产”,关键是通过提升城市功能和优化布局,为现代化产业体系提供全周期支撑。聚焦城市功能提升,以开放共享、

配套完善的现代化产业园区,降低企业运营成本。同时,提供就业、教育、医疗、生态等基本公共服务保障,解决员工日常生活与职业发展的所思所想,从而为产业可持续发展提供源源不断的内生动力。

## ■打造“产城融合创新之城”要“产城共荣”

城市作为产业的载体,产业作为城市的引擎,两者聚焦于“人”这一核心要素,共同推动城市建设,实现人与城市的双向奔赴。海口的“产城共荣”,首先是以“人”为核心纽带,推动城市与产业相互成就。这种共荣既体现在“职住平衡”

的实践中,又体现在“生态惠民”的行动中,还体现在“文化铸魂”的传承中。产业为市民提供发展机会,城市为市民创造幸福生活,“产城人”便形成了“产业兴,城市强,人民富”的正向循环,彰显出“产城融合创新之城”的珍贵价值和深远影响。

## 3 打造“产城融合创新之城”的现实基础

海口打造“产城融合创新之城”,既有国家战略的加持,也有自身发展的积淀。准确把握

这些现实基础,是海口实现城市发展战略目标的前提。

## ■自贸港政策红利加速释放

2025年12月18日,海南自贸港正式启动全岛封关运作,海口作为自贸港核心引领区,迎来了制度型开放的里程碑时刻。例如,“零关税”商品范围大幅扩大,从封关前的1900个税目扩大至约6600

个税目,约占全部商品税目的74%,比封关前提高近53个百分点。这些政策红利正助力海口在制度型开放方面获得更大优势,将加速转化为企业的市场竞争力和产业发展新动能。

## ■经济规模与产业结构持续优化

过去五年,海口经济总量稳步提升,旅游业、现代服务业、高新技术产业、热带特色高效农业四大主导产业增加值占GDP比重达78.1%。2024年,全市货物贸易进出口总额859.71亿元,同比增长8.7%;服务进出口总额249.11亿元,同比增长

18.0%。科技创新能力持续增强,研发投入和技术合同交易额占全省比重均接近三分之二。这些数据表明,海口经济正朝着量质并举、创新驱动的方向稳步迈进,为构建现代化产业体系奠定了坚实基础。

## ■基础设施与公共服务不断完善

海南自贸港封关硬件设施全面建成,主城区“四横十纵”骨干路网基本形成,海口美兰国际机场二期建成投用,全国最大的港口客运综合枢纽新海港建成投用。民生保障水平持续提升,养老

保险、工伤保险、失业保险参保人数稳步增长,主城区“15分钟养老服务圈”基本建成,人均预期寿命达到81岁。这些基础设施和公共服务的持续改善,为人民群众的幸福生活创造了良好条件。

## ■生态环境与发展环境“双优”

海口环境空气质量在全国168个重点城市中排名前列,五源河、海口湾入选全国美丽河湖、美丽海湾优秀案例;政务环境更加规范高效,海口“政府办事效率”和“政府服务态度”满意度水平排在全国省会、直辖市和计划单列市的首位。优良的生态本底和稳定的营商环境,是“产城融合创新之城”建设的重要软实力,为吸引高端产业和高端人才提供了独特的竞争优势。

需要注意的是,海口打造“产城融合创新之城”也面临着一些短板制约的现实挑战。例如城市经济体量偏小、创新能力不足、公共服务欠账、区域协同不够等问题挑战依然存在、不容忽视。因此,要注重问题导向,充分发挥海口在政策、区位、生态等方面的种种优势,推动“产城融合创新之城”建设行稳致远。

## 4 打造“产城融合创新之城”的实施路径

## 强化规划引领与功能复合

## 提升产业能级与核心竞争力

## 推动科技创新与产业创新深度融合

## 打造高效协同的投资促进格局

推动海口向“产城融合创新之城”迈进,必须紧扣《海口市国民经济和社会发展规划第十五个五年规划纲

要》的要求,将战略蓝图转化为具体行动,确保各项政策举措取得实质性突破。

## ■强化规划引领与功能复合

空间是产城融合的载体。海口将按照“一轴两翼三带四园多点”的空间布局,推动产业空间从“拼贴式”向“有机融合”转变。

有未来感的城市会客厅。南渡江经济带推进沿江基础设施建设和城市品质提升,形成生态优先、绿色发展的滨江经济发展带。

一是做强“两翼”示范功能。江东片区全力推进高标准开发建设,推动海南自贸港集中展示片区,推动海口向东与文昌深度融合。西海岸片区加快建设高品质生活示范片区,提升长流组团生活服务和自贸产业服务功能,带动海口向西与澄迈产业融合发展。

三是增强“四园”引擎动力。综合保税区向制造型园区转型,打造外向型加工制造基地;海口国家高新区锚定打造独具海南特色的国家级高新区,推动先进制造业转型升级;江东新区集中发展总部经济、临空经济区、高教科研组团;复兴城互联网信息产业园锚定数字经济集聚区,推动“向数图强”核心引擎能级跃升。

二是优化“三带”串联功能。G98高新技术产业带重点发展现代农业、先进制造、临空经济、低空经济、绿色低碳等产业,打造高新技术产业发展走廊。滨海经济带聚焦文化旅游、会展经济、数字经济、海洋经济,建设具

四是发挥“多点”支撑作用。立足资源禀赋和产业特色,以“一片区一规划、一产业一方案”培育模式,差异化培育云龙、永兴、演丰、石山等特色产城,形成“各展所长、全域共赢”的发展生态。

## ■提升产业能级与核心竞争力

产业是产城融合的动力,需围绕四大主导产业方向,加快构建具有海口特色和优势的现代化产业体系。

精品产业构建“免税+有税+跨境电商”多层次消费品供给格局。租赁经济做强飞机、船舶、专业设备租赁。现代商贸服务业聚焦批发零售、离岸贸易、跨境电商等领域,构建现代商贸服务业集群。旅游业聚焦高端化、国际化、生活化改造,打造世界一流旅游目的地。

一是做大做强战略支撑型产业。医药制造借力“零关税”进口政策,利用“乐城研用+海口生产”模式,打造国内一流医药研发生产基地。高值食品加工聚焦热带果蔬、精细蛋白等领域,形成加工增值免税高端食品品牌。先进制造重点发展智能制造、新能源汽车、保税维修再制造。数字经济坚持“向数图强”,发展数据跨境流动、大模型场景应用。热带特色高效农业坚持“向种图强”,实施种业振兴计划,培育“椰城香见”等品牌。

三是培育壮大未来新兴产业。海洋新兴产业坚持“向海图强”,推进海油气总部经济,培育海洋生物制造龙头企业。绿色低碳产业坚持“向绿图强”,围绕新型能源培育绿色制造产业集群。低空经济坚持应用牵引,培育低空经济产业集群。电子信息产业加快推进半导体延链补链强链。生物制造前瞻布局细胞治疗、基因编辑等先进技术。

二是加快发展自贸港特色型产业。临空临港产业坚持“向天图强”,聚焦飞机维修、航空物流、临空加工制造。消费

## ■推动科技创新与产业创新深度融合

创新是产城融合的灵魂,海口将锚定人才荟萃之岛和技术创新之岛建设,构建具有自贸港特色的新质生产力培育高地。

生物医药、生物降解、新能源新材料、半导体、数字经济等重点产业,支持企业、高校、科研院所共建重点实验室、技术创新中心、企业技术中心。

一是强化企业科技创新主体地位。强化企业科技创新主体地位,促进创新要素向企业集聚。构建以科技领军企业为引领,高新技术企业、专精特新企业为主体,科技型中小企业、创新型中小企业为基础的企业创新“雁阵”。

三是打通实验室到生产线的新路径。建立健全订单式研发和成果转化转移转化机制,构建覆盖技术筛选评估、供需匹配、产权交易、中试熟化、金融赋能的完整服务链,着力打通科技成果转化“最初一公里”和“最后一公里”。

二是创建高能级创新平台。聚焦生

## ■打造高效协同的投资促进格局

产城融合创新之城的核心理念是人的集聚与成长。必须坚持投资于物与投资于并重,在完善硬件设施的同时,更加注重人力资本投入,实现“城”与“人”的协同发展。

分院区、共建文体设施等方式,推动优质教育、医疗、文化资源向江东新区、西海岸片区、美安生态科技新城等区域下沉配置。

一是统筹“硬投资”与“软建设”,提升产城融合承载能力。“硬投资”是基础。围绕新型基础设施、城市更新、韧性城市、生态环保、民生保障等重点领域,谋划建成一批重大项目,加快补齐基础设施短板。同时,更加注重“软建设”,包括政策制度、标准规范、营商环境、服务能力等无形资产的投入,确保硬件建设与软件配套同步规划、同步实施、同步见效。

三是促进“产业-就业-人才”联动发展。投资于物,更要投资于人的能力提升。围绕重点产业发展需求,建立产业投资与就业岗位创造、人才引进培养的联动机制。推行“产业项目+技能培训+就业安置”一体化模式,对重点招商引资项目,同步配套职业技能培训和人才引进政策。支持海口市内高校与企业共建产业技术研究院、实习实训基地,培养符合产业发展需求的应用型人才,让各类人才在海口“引得进、留得住、发展好”。

二是推动优质公共服务资源战略性下沉,实现“以城聚人”。投资于物,首先要解决人的基本需求。针对新兴产业园区公共服务配套滞后的突出问题,采取市属名校集团化办学、三甲医院设立

## 热点 聚焦