学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

聚力打造低碳绿色生态之城 海口『六大领域』协同攻坚

□中共海口市委党校“六个之城”课题组

中共海口市委十四届七次全会提出,要锚定海南自由贸易港核心引领区定位,着力打造“六个之城”,其中低碳绿色生态之城是厚植城市底蕴、彰显独特魅力的关键支撑,也是实现高质量发展的内在要求和重要保障。在“十五五”规划开局之年,海口作为省会城市,面对2035年常住人口预计突破400万的城市发展蓝图,如何在高速扩张中同步实现高质量、可持续的发展,成为摆在全市面前的核心命题。建设低碳绿色生态之城,已超越传统环境治理范畴,既是服务国家“双碳”战略、建设美丽中国的庄严承诺,也是破解增长与保护“两难”、塑造未来核心竞争力的战略抉择。

热点聚焦

1 打造低碳绿色生态之城的重大意义

打造低碳绿色生态之城,是海口立足自身禀赋、服务国家战略、回应人民期盼的必然要求,具有深远的历史和现实意义。

●从国家战略层面看,这是落实生态文明思想、建设人与自然和谐共生现代化的具体行动

国家“双碳”目标(力争2030年前实现碳达峰、2060年前实现碳中和)为地方绿色发展提供了清晰的顶层设计与刚性约束。作为国家生态文明试验区的重要组成部分,海口必须勇挑重担,探索出一条在热带滨海地区实现经济社会发展全面绿色转型的有效路径,为全国提供可复制、可推广的经验。这不仅是经济问题,更是关乎中华民族永续发展的根本大计。

●从区域发展层面看,这是高标准建设海南自由贸易港、擦亮国家生态文明试验区“金招牌”的题中之义

自贸港的吸引力不仅在于开放的政策,更在于优越的生态环境。一个天蓝、地绿、水清的海口,是自贸港最宝贵的生态资产和最核心的比较优势。在国际竞争日益激烈的今天,良好的生态环境已成为吸引全球高端人才、资本和技术的关键要素。唯有将生态优势与政策优势深度融合,才能形成区别于其他开放经济体的独特城市魅力,真正成为展示中国风范、中国气派、中国形象的靓丽名片。

●从城市自身层面看,打造低碳绿色生态之城是应对现实挑战、赢得未来的根本出路

海口坐拥“两区三带”(东寨港、石山火山群两大核心功能区及北部滨海、南渡江水系、南部生态控制三大生态带),构成天然绿色屏障,是最宝贵的财富。然而,城市快速扩张也带来严峻挑战:老城区功能混杂、设施老化,“钟摆式”通勤加剧拥堵与能耗;新城区若缺乏前瞻性规划,易陷入粗放增长;部分传统产业能耗偏高,绿色产业集群尚未形成规模。这些结构性矛盾决定了绿色转型是一场深刻的自我革命。唯有坚持生态优先、绿色发展,方能高效转化绿水青山为金山银山,为市民创造推窗见绿、漫步亲水的高品质生活,向世界展现中国式现代化的海口生动实践。

2 海口绿色转型的现实基础与优势条件

近年来,海口坚决贯彻中央及省委决策部署,在低碳绿色发展上已奠定坚实基础,形成了空间、生态、产业、治理等多维度的独特优势。

●国土空间格局持续优化,为绿色发展预留了宝贵战略空间

国务院批复的《海口市国土空间总体规划(2021—2035年)》为城市发展划定了清晰的底线和方向。规划明确,到2035年,全市生态保护红线面积不低于182.87平方公里(其中海洋生态保护红线面积不低于57.08平方公里),永久基本农田保护面积不低于53.67万亩,城镇开发边界面积严格控制在355.96平方公里以内。这一刚性约束,确保了城市发展的生态安全。

在此基础上,“中心优化、东进西提、南育北联”的空间策略深入实施。“中心优化”聚焦老城品质提升,通过盘活存量空间,降低开发强度,重点推进骑楼老街、府城等历史文化街区的保护与活化利用,植入更多口袋公园、社区绿地和慢行系统。“东进西提”以江东新区和高新区为双引擎,打造高质量发展增长极。“南育北联”则强化南部生态屏障保育,并以美兰国际机场、海口港为支点深化琼州海峡港航一体化发展,为构建高效、集约、绿色的城市运行体系创造了物理条件。

●生态本底不断巩固,城市环境质量持续领跑全国

海口的生态名片愈发闪亮。在海洋保护方面,“还海、还岸、还景于民”的海口湾畅通工程成效卓著,全长约19.6公里的滨海“三道”全线贯通,铺前湾(海口段)、澄迈湾(海口段)及海口湾均已入选省级美丽海湾,海口成为全省首个省级全域美丽海湾城市,近岸海域水质优良比例持续保持100%。在陆域生态修复方面,近年来,东寨港(三江湾)生态修复项目已新植红树林1600亩,抚育幼年林2815亩,系统性提升海岸带碳汇能力。在大气环境方面,通过加强$PM_{2.5}$与臭氧协同管控,截至2025年11月底,海口空气质量优良天数比例达97.3%,综合指数在全国168个重点城市中稳居前列,“海口蓝”已成为最具辨识度的城市名片。

●政策与产业动能加速集聚,绿色经济新业态蓬勃发展

依托自贸港“零关税、低税率、简税制”政策优势,海口绿色低碳产业迎来黄金发展期。

海口国家高新区成功入选全国首批减污降碳协同创新试点单位;以云龙产业园为中心,全生物降解新材料产业正在海口国家高新区集聚发展。通过政策引导与市场需求双轮驱动,海口国家高新区现已成功引入17家链上企业,具备年产能约8.8万吨,“禁塑”工作催生了新的绿色经济增长点。江东新区作为自贸港集中展示区,正致力于将总部经济区建设成为近零碳示范区,国投生态环境大厦等项目广泛应用智能化节能技术,江东大厦实现绿地节水灌溉比例达90%,为未来绿色产业集聚提供了优质载体。

●治理体系与制度创新优势凸显,现代化治理能力不断提升

海口正加速构建“天空地海”一体化生态环境智慧监管平台。该平台整合卫星遥感、无人机巡护、地面自动监测站及海洋浮标等多源数据,对大气、水、土壤及近岸海域环境质量进行全天候、立体化监控。

与生态环境部门联网的企业108家,自动检测点位135个,联网企业及点位数量居全省首位,实现对企业排污行为的实时追踪与精准预警。在机制创新方面,琼山区红旗镇试点的“生态产业+绿色金融”模式颇具代表性,通过建立“生态信用+”评价体系,已发放生态信用贷款超6000万元。作为首批国家深化气候适应型城市建设试点,海口正探索建立气候投融资项目库,推出“碳效贷”等特色金融产品。在协同治理方面,海口坚决贯彻“降碳、减污、扩绿、增长”协同推进的战略方针。打好“六水共治”攻坚战,白沙门一期污水处理厂扩容工程投产运行后,日处理规模提升至38万立方米,有效改善城市水环境。

3 加快打造低碳绿色生态之城的重点领域和建设路径

- 推动能源体系源头革命
- 重塑低碳绿色产业动能
- 构建绿色高效交通网络
- 推广绿色建筑与海绵城市
- 倡导全民绿色生活方式
- 保护修复自然生态系统

面向未来,海口必须坚持系统观念,统筹兼顾,协同推进,聚焦能源、产业、交通、建筑、生活、生态六大核心领域,打出一套环环相扣、相互赋能的“组合拳”,协同推进“六大领域”绿色转型,率先在热带滨海城市绿色转型上实现新突破。

●推动能源体系源头革命

能源是城市运转的血液,也是碳排放的主要来源。海口须充分利用本地丰富的太阳能资源,规模化、分布式地发展光伏发电,强力推进“光伏+建筑”一体化应用。江东天地项目规划建设屋顶光伏约4300平方米,年均发电量约108万千瓦时,是良好示范。同时,积极探索近海风电、生物质能、氢能等多元化清洁能源。同步加快新一代智能电网建设,提升对波动性可再生能源的消纳与调控能力,并配套发展新型储能技术。在消费端,要全面推进交通、建筑等重点领域的终端用能电气化替代,加速淘汰高耗能设备,从源头上大幅削减碳排放。

●重塑低碳绿色产业动能

产业是城市发展的引擎,也是绿色转型的主战场。海口必须坚决遏制“两高”(高耗能、高排放)项目盲目发展,采用环保、能耗、安全等标准,倒逼传统产业进行绿色化、智能化改造。要充分发挥自贸港政策优势,将绿色发展理念深度融入旅游业、现代服务业、高新技术产业和热带特色高效农业四大主导产业。重点培育壮大节能环保、新能源、新材料、海洋经济、生态康养等低碳绿色产业集群。可通过设立市级绿色产业发展基金、创新“园中园”飞地合作模式等方式,精准吸引全球领先的绿色科技企业与资本落户,将海口的生态优势切实转化为经济优势。

●构建绿色高效交通网络

交通是城市的血脉,也是市民感知绿色生活最直接的窗口。海口亟需打破“以车为本”的传统思维,转向“以人为本”的绿色出行模式。首要任务是优化“一核多中心”的城市空间布局,通过职住平衡减少不必要的长距离通勤。在此基础上,大力建设以轨道交通和快速公交(BRT)为骨干、常规公交为主体、慢行交通(自行车、步行)为延伸的多层次公共交通体系。尤其要完善覆盖全域、安全舒适的自行车专用道和人行步道网络。2025年,海口新能源汽车市场渗透率达57.5%,持续领跑全国新能源汽车推广应用示范城市。全市正加快充换电网络建设,并成功入选全国“车路云一体化”应用试点城市,为智慧低碳交通奠定了坚实基础。

●推广绿色建筑与海绵城市

建筑是构成城市的基本单元,其全生命周期的碳排放不容忽视。海口须将绿色理念贯穿于城乡建设全过程,强制要求所有新建建筑达到绿色建筑标准,大力推广装配式建筑、超低能耗建筑和低碳建材的应用。2025年,海口新建建筑中装配式建筑占比已达86%,并实现新建绿色建筑占比100%。与此同时,要全域、系统地推进海绵城市建设。在江东新区等重点开发区域,高标准示范推广雨水花园、下沉式绿地、透水铺装等“海绵体”,实现雨水的自然积存、自然渗透、自然净化,有效应对内涝,增强城市韧性。

●倡导全民绿色生活方式

绿色发展最终要落脚于人的行为与选择。海口需构建覆盖生产、流通、消费各环节的资源循环利用体系。要健全垃圾分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的全链条闭环管理,巩固“禁塑令”成果,并积极扶持生物可降解材料等替代产业的发展。在三联渔港等地创新开展“无塑海洋”试点,鼓励渔民带回海上塑料垃圾。更重要的是,要将低碳绿色理念融入市民日常生活的方方面面,可探索建立个人“碳账户”或“绿色积分”等激励机制,让市民的每一次低碳行为(如乘坐公交、自带购物袋、参与旧物回收等)都能获得实实在在的奖励,从而在全社会营造“人人、事事、时时崇尚绿色”的新风尚。

●保护修复自然生态系统

生态是城市赖以生存和发展的根基。海口必须像保护眼睛一样保护生态环境。要严守生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线,对东寨港红树林、石山火山群等核心生态区域实施最严格的保护措施,严厉打击各类破坏生态环境的违法行为。要系统推进“蓝色海湾”整治行动,实施退塘还湿、海草床修复、珊瑚礁保护等重大生态修复工程。通过规划建设连贯的生态廊道,将城市中孤立的公园、绿地、水系等生态斑块有机串联起来,构建一个功能完整、连通顺畅的蓝绿生态网络,显著提升森林、湿地、海洋等生态系统的碳汇能力。

4 凝聚磅礴合力,共绘人与自然和谐共生新画卷

宏伟蓝图的实现,绝非一日之功,亦非一己之力所能及。它是一项需要坚强组织领导、创新制度供给、多元资金保障以及最广泛公众参与的系统工程,必须凝聚起政府、市场、社会协同发力的强大合力。

强化顶层设计,压实责任链条。要将低碳绿色要求全面融入经济社会发展规划和国土空间规划,建立健全覆盖市、区、镇(街)三级的绿色发展考核评价体系。将碳排放强度、能耗强度、环境质量改善、生态保护修复等核心指标,纳入各级党政领导班子和领导干部考核,实行“一票否决”和终身追责,形成鲜明的激励与约束导向。

坚持示范引领,推动区域协同。应优先在江东新区、海口国家高新区等重点区域,集中资源打造一批可复制、可推广的低碳绿色“样板间”。江东新区要聚焦近零碳园区、绿色建筑集群建设;高新区则要深化减污降碳协同创新试点。同时,加强与澄迈、文昌等周边市县的区域协同,在流域共治、生态廊道共建、产业互补等方面深化合作,共同守护好海口经济圈的绿水青山。

激发全民参与,共建共享成果。绿色转型最终要落脚于每一位市民的日常行动。要通过主流媒体平台,持续讲好海口绿色故事,普及生态文明知识。鼓励社区、学校、企业等开展形式多样的环保志愿活动,如“清洁家园”“无塑海滩”等。探索建立个人“碳普惠”机制,让市民的绿色出行、垃圾分类、节能节水等行为可记录、可兑换、可交易,使绿色生活成为一种风尚、一种习惯、一种自觉。

建设低碳绿色生态之城,功在当代、利在千秋。让我们以“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当,携手并肩,共同描绘出一幅天更蓝、山更绿、水更清、环境更优美的人与自然和谐共生的现代化新画卷。在这里,市民既能充分享受自贸港核心引领区带来的开放与繁荣,又能随时推窗见绿、漫步亲水,望得见碧海蓝天、记得住悠悠乡愁。这不仅是对人民群众美好生活向往的最好回应,更是为高标准建设海南自由贸易港贡献的坚实海口绿色力量!

【此题组成员为徐文海 王旭坪 梁铂琼 吴林。此文系2025年度海口市委党校重点科研课题成果(课题编号:LG-ZCKT6-04)】