

学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

打造环大学科创圈
培育壮大新质生产力

□余升国

热点 聚焦

习近平总书记深刻指出：“教育、科技、人才内在一致、相互支撑”，要“坚持教育发展、科技创新、人才培养一体推进，形成良性循环”。环大学科创圈的建设实践表明：教育、科技、人才并非各自独立的“三条线”，而是相互依存、相互赋能的“一股绳”。拧成这股绳的关键，在于找到合适的空间载体和制度安排。

《环海南大学科技创新圈建设方案》已正式印发实施，海口与海南大学共建“环海南大学科技创新圈”，以海南大学科技园为核心引领区，构建“双核—廊”空间格局，校地协同形成“校内孕育—周边孵化—中试孵化—园区生产”的完整创新链条。这一探索，为理解环大学科创圈与新质生产力的双向赋能关系提供了鲜活样本。

一、理论逻辑：教育科技人才一体化是新质生产力的内在要求

教育提供知识储备和人才梯队，科技驱动产业升级和技术变革，人才将知识优势和技术优势转化为现实生产力，三者形成倍增效应，正是新质生产力生成壮大的底层逻辑。

环大学科创圈通过空间邻近性优势，将高校的知识生产、科研机构的成果转化和产业端的市场应用压缩在同一时空场域，有效降低创新要素流动的制度和物理成本，成为教育科技人才一体发力的理想空间形态。

从国际国内经验看，美国斯坦福大学依托高校、企业、科研机构联动模式催生了硅谷创新生态。在国内，武汉光谷以华中科技大学、武汉大学等高校为创新策源地，构建“大学—科研院所—高新技术企业”紧密联动的创新集群，形成了光电子信息产业独树一帜的领先优势。这表明，以大学为核心构建创新生态系统，是推动三者协同发力、培育新质生产力的有效路径。

二、空间重构：以“双核—廊”打通创新要素流动通道

环海南大学科技创新圈的重要突破，在于以空间布局优化牵引创新资源的系统整合。

“南核”以观澜湖科技城为核心，聚焦具身智能、智能驾驶、空天智能三大产业和综合立体交通、智慧文旅、清洁能源三大场景，打造环校区创新孵化的核心引擎。“北核”以海甸校区核心科技圈为重点，建设科研策源平台、海口湾人才港和海大医工双创圈，打造集源头创新、成

果转化、创业孵化、人才集聚于一体的创新高地。“一廊”即新质走廊，串联海口国家高新区、复兴城等重点园区，布局海大美安科创园、复兴城数智技术专题园，构建产业承接网络。

这一布局既发挥了两大校区的差异化优势——观澜湖校区侧重前沿产业化，海甸校区侧重基础研究和人才集聚；又通过“新质走廊”将校区与园区、基础研究与应用有机串联，避免了“科研孤岛”和“产业悬崖”的双重困境。这正是教育科技人才一体化在空间维度的具体实现；不同空间承担不同功能，彼此通过环大学科创圈实现高效联动。

三、链条重塑：构建“四阶递进”的全周期创新闭环

习近平总书记指出：“抓科技创新和产业创新融合，要搭建平台、健全体制机制，强化企业创新主体地位，让创新链和产业链无缝对接。”环大学科创圈正是这一理念的具体落地。“校内孕育”解决“从0到1”的原始创新问题；“周边孵化”为早期项目提供低成本试错环境；“中试孵化”衔接实验室技术与产业化，验证工程化和经济可行性；“园区生产”实现规模化生产与市场推广。

长期以来，我国科技成果转化的核心问题正是四个环节之间的断裂。高校成果往往止步于论文和专利，缺少向中试推进的动力与机制；产业端难以深度参与早期研究，无法将市场需求有效反馈到科研选题中。环大学科创圈通过空间集聚和制度安排，将四个环节压缩在同一生态系统，让技术、资本、人才、信息顺畅流动，实现从“书架”到“货架”的无缝转化。

海南大学将科研平台直接建在药企

园区，药学相关专业直接对接药企研发需求，实现“科研平台建在园区、技术攻关服务企业”的产教融合新模式。这种做法从根本上打破高校与产业之间的“围墙”，使教育科技人才一体化发展获得真实的产业场景支撑。

四、生态再造：“三大融合”构建创新共同体

《方案》明确提出“三个融合”目标，构成创新共同体建设的三个核心维度。

高校资源与地方禀赋深度融合，解决“两张皮”问题。环海南大学科创圈通过校地协同机制，推动供需精准对接，将高校科研优势与地方政策、资源、市场优势有机结合，形成合力。

科技创新与产业创新深度融合，解决“转化难”问题。科技创新是“源头活水”，产业创新是“转化桥梁”。环海南大学科创圈聚焦具身智能、空天智能、智能驾驶等前沿产业，积极培育人工智能、生物制造、氢能、脑机接口、低空经济等未来产业，体现了因地制宜发展新质生产力的内在要求。

人才引育与发展需求深度融合，解决“留不住”问题。环海南大学科创圈组建“科学家+工程师”队伍，构建全周期科技金融体系，为人才创新创业提供全程资金支持。这种“人才+资本+平台”的组合拳，让各类人才真正实现“有平台、有机会、有发展”。

从全国看，环大学科创圈建设仍面临要素流动不畅、转化机制不活等短板。海南大学的实践提供了可行路径：以空间重构降低成本，以链条重塑打通瓶颈，以生态再造构建共同体，实现从“点状突破”到“系统集成”的跃升。

五、价值超越：从科创圈到城市新名片

环海南大学科创圈的建设，更深层的价值在于探索以高校为锚点、以创新生态为纽带、以新质生产力为方向的区域高质量发展路径。

《方案》设定了清晰的“三步走”目标。到2026年底为筑基启航期，到2028年为跃升成型期，到2030年为强圈引领期，呈现出一条清晰的能力积累和势能释放曲线，是从“要素集聚”到“能力生成”再到“价值释放”的发展逻辑，深刻体现了教育科技人才一体发力从量变到质变的跃迁规律。

尤为重要的是，这一科创圈被赋予推动城市发展的战略功能。海口将其定位为“统筹推进三个深度融合的战略工程”。中国科学院院士、海南大学校长骆清铭表示，海南大学将全力支持，当好“参与者”、做强“参谋部”、做强“孵化器”、夯实“后备队”。这种从“服务地方”到“引领地方”的角色转变，正是新时代高校职能拓展的生动写照。

习近平总书记强调：“必须充分认识科技的战略先导地位和根本支撑作用，锚定2035年建成科技强国的战略目标，加强顶层设计和统筹谋划，加快实现高水平科技自立自强。”环大学科创圈作为教育科技人才一体发力的重要载体，将高校从城市的“附属品”升级为创新“发动机”，将大学城从“睡城”转变为“创城”，其价值和影响将超越空间边界，成为城市高质量发展的新名片。

（作者系海南大学海南省开放型经济研究院院长，本文由海口市社会科学界联合会约稿）

城市更新强基固本 全域承载赋能创新

□张璇

海口市推进人才荟萃与技术创新融合发展大会，把聚焦城市更新，提高创新发展全域承载力作为四大重点任务之一。这一部署立足自贸港核心引领区定位，把握城市发展从增量扩张转向存量提质的时代趋势，把城市更新作为承载新质生产力、集聚高端要素、提升开放能级的战略工程，为海口以空间焕新赋能创新发展、以功能升级支撑自贸港建设提供了行动指南。

一、城市更新是提高创新发展全域承载力的核心基石

城市是创新活动的空间载体、人才集聚的物理平台、产业升级的场景依托。海口将城市更新摆在突出位置，既回应自贸港建设的现实之需，也指向城市竞争力的深层跃升，是提升城市综合竞争力、服务国家开放战略的必然要求。

城市更新是适配自贸港封关运作的基础。封关运作不是一句口号，意味着人流、物流、资金流、信息流等在更高水平上自由便利流动，这对城市的承载能力提出了硬要求。海口通过城市更新，让城市形态与自贸港定位相匹配，为要素跨境自由流动、创新资源高效配置提供实实在在的支撑。

城市更新是激活创新生态的硬支撑。科技创新从来不是凭空而来的，需要扎扎实实的空间载体，看似平常的硬件，恰恰是创新活动得以生根发芽的土壤。海口推动城市更新向科创载体倾斜，向创新场景延伸，能够有效盘活存量空间，拓展应用场景，不断推动各类创新平台、科创载体与创业空间有机联动、高效协同，打造要素齐全、活力充沛、共生共荣的全域创新生态体系。

城市更新是集聚高端人才的关键引力。人才选择城市，既看发展机遇，更看宜居品质、文化氛围、服务保障。海口要以城市更新为抓手，在教育、医疗、住房、文体设施等方面持续做加法，把宜居宜业

落实、职住失衡、配套不足等问题，制约了产业效率与生活品质。城市更新通过空间重构、功能复合、资源统筹，推动产业功能、城市功能、生态功能、人文功能一体提升，实现“以产兴城、以城聚人、以人促创”的良性循环，为创新发展提供全周期、全要素支撑。

二、城市更新是提高创新发展全域承载力的根本依托

海口明确提出推动重点片区以新焕兴、产城融合深度发展，以提升宜居宜业功能品质为着力点，系统构建空间优化、功能完善、生态优良、人文厚重的城市发展新格局。这一部署的本质，是通过城市空间的系统性重构与城市功能的整体性升级，全方位提升创新发展全域承载力。

优化空间布局，从碎片化扩张向集约化重构转型。传统城镇化进程中，外延式扩张主导的空间生产模式，往往导致功能分区割裂、土地利用低效、创新要素分散等问题。海口以城市更新为契机推动空间优化，实质上是对既有空间秩序的重组与再造。一是强化片区功能定位。立足各区域资源禀赋与比较优势，推动错位发展、协同联动，打造科创引领区、产业集聚区、商务核心区、文化特色区、生态宜居区，形成功能互补、产业衔接、服务共享的空间格局。二是盘活存量拓展载体。把老旧厂区、低效用地更新作为重点，腾挪优质空间用于科创平台、产业园区、人才公寓、公共服务建设，让有限土地承载更高密度的知识生产与技术创新活动。三是推进重点片区攻坚。加快复兴城互联网信息产业园等核心板块更新升级，打造产城科融合标杆；推动骑楼老街、府城片

区等历史文化区域保护利用，实现文脉传承与现代功能有机统一，以片区焕新带动全域提升。

深化产城融合，破解发展结构性矛盾。坚持产业与城市同步规划、同步建设、同步提升，推动产业园区向城市社区转型，让创新主体近者悦、远者来。一是推动功能复合。在产业园区同步配套住宅、教育、医疗、商业、文体、休闲设施，破解职住分离、配套缺失问题，让园区既有创新活力，又有生活温度。二是促进要素融通。打通创新链、产业链、资金链、人才链、政策链在空间上的阻隔，推动高校院所、企业研发、金融服务、人才公寓集中布局，降低创新成本、提升协作效率。三是强化园区赋能。以更新改造提升重点园区基础设施与服务水平，让园区成为创新企业集聚、科技成果转化、高端人才创业的核心阵地。

提升功能品质，打造宜居宜业典范城市。坚持以人民为中心，把城市更新作为民生工程、品质工程，全方位提升公共服务、基础设施、生态环境、治理水平。一是完善基础设施。推进道路联网、管网更新、积水点治理、供水供电供气提质升级，建设韧性城市、智慧城市，让城市更加安全、便捷、舒适。二是优化公共服务。推动优质教育、医疗资源扩容下沉、均衡布局，建设全龄友好型公共服务体系。三是提升治理效能。以数字化赋能城市管理，推进精细化、智能化、人性化治理，营造高效便捷、公平公正、开放包容的发展环境。

三、城市更新是提升创新发展全域承载力的战略支撑

人才的集聚度决定着创新的活跃度、

发展的加速度。2025年，海口引进人才落户3.88万人，占全省总量的90.9%，高层次人才数量同比增长77.2%，这份亮眼成绩单，彰显了海口作为自贸港核心引领区对人才的强大吸引力。但必须清醒认识到，引才只是人才工作的第一步，留人留心、育才用才，才是提升城市创新发展全域承载力的“关键一招”。

提升创新发展全域承载力，既要筑牢承载产业发展、科技创新的空间硬支撑，更要厚植承载人才生活、情感归属的环境软实力。近年来，海口立足热带滨海城市禀赋，坚持生态优先、文脉传承，在城市更新过程中强化风貌管控与特色塑造，这些看似与科技创新无直接关联的“慢功夫”，实则是塑造城市独特魅力、增强人才归属感的软实力工程。唯有让人才在那风海韵的宜居环境中既能施展才华、实现事业抱负，又能享受高品质生活、安放美好期许，创新活力才能有最深厚的土壤、最持久的动力，城市创新发展全域承载力才能得到本质提升。

从更深层审视，城市更新的过程，也是重塑人才服务微环境、完善人才保障体系的过程，更是让城市温度转化为人才吸引力、创新竞争力的过程。海口始终坚持“投资于人才”的发展理念，不断完善人才服务配套政策，着力解除人才后顾之忧。这些务实举措传递出清晰的信号：城市更新从来不是冰冷的工程建设，而是有温度的城市营造；提高创新发展全域承载力，不是单纯的空间拓展，而是全方位的人文关怀与保障升级。

（作者单位系中共海口市委党校）

学习 札 记

打造中国特色自由贸易港，是新时代我国在推进更高水平对外开放、构建新发展格局进程中的重大战略举措。作为中国特色自由贸易港建设这一重大战略的核心承载平台，海南自贸港被明确赋予“打造我国高水平开放型经济新高地”的历史重任，其建设不仅关乎区域自身发展，更是我国在复杂国际环境中主动作为、塑造有利外部环境、提升国际竞争力的核心举措。

一、中国特色自贸港政治优势的核心内涵、作用机制

中国特色自由贸易港的政治优势聚焦于党中央集中统一领导、社会主义制度优越性、坚持以人民为中心的发展思想和高水平开放与风险防控的有机统一。

中国特色自由贸易港的政治优势能否有效转化为制度创新实效，关键在于三类核心转化机制的运行。一是势能驱动机制。党中央赋予的特殊战略定位与专项授权，通过自上而下的压力传导及资源统筹配置，转化为推动地方大胆探索、勇于突破的强大动力。二是组织动员机制。以我国强大的组织体系为支撑，通过党建引领赋能、跨部门协同联动等具体方式，有效整合分散的各类资源与力量，为复杂制度创新任务的落地落实提供坚实保障。三是风险缓冲机制。面对“一带一路”海外投资、金融领域开放等高风险领域的挑战，政治优势支撑自贸港具备风险识别、预警及管控的顶层设计能力，并通过设立风险管理中心、创新保险保障制度等举措，为制度创新实践搭建起坚实的“安全网”。

二、海南自贸港制度创新的政治优势体现

1. 顶层设计与高位推动的政治保障优势

从2018年党中央决定支持海南全岛建设自由贸易试验区，到2020年中共中央、国务院印发《海南自由贸易港建设总体方案》，再到2025年海南自由贸易港全岛封关运作正式启动，每一步都遵循着“中央统筹、部门支持、省抓落实”的工作推进机制。这一机制确保了国家最高决策层能够进行全局性、前瞻性的战略规划，中央各部委能够提供强有力的政策与资源支持，而省级层面则能精准高效地执行落实，形成了跨层级、跨部门协同联动的强大政治组织力。

2. 改革系统集成与风险防控的政治统筹优势

习近平总书记明确指出要把制度集成创新摆在突出位置。海南围绕贸易、投资、跨境资金流动、人员进出、运输往来自由便利和数据安全有序流动，系统推进各领域改革措施的协同与耦合。同时，政治系统为高风险、高强度的开放压力测试设定了清晰的边界并建立了“防火墙”。通过“分步骤、分阶段”推进封关运作的战略安排，将全岛封关这一复杂系统工程分解为可管控、可评估的阶段性目标。

3. 法治建设与营商环境优化的政治治理优势

以国家立法形式颁布实施的《中华人民共和国海南自由贸易港法》确立了海南自贸港的基本框架与核心制度，赋予海南更为充分的改革自主权，为各项政策落地筑牢根本法治根基。5年来，海南先后出台自由贸易港法规55件，迅速形成了以自贸港法为核心、地方性法规为支撑的法律法规体系。与此同时，在营商环境优化层面，海南坚持以立法破局，出台优化营商环境条例，搭建全链条政务服务架构，并建立政府依法履约与投诉处理机制，推动营商环境持续升级，彰显政治治理优势。

4. 服务国家战略与区域协同的政治功能优势

海南自贸港建设，承载着服务国家重大发展战略的深层政治使命与核心功能。在生态文明建设层面，海南坚守“青山绿水、碧海蓝天”是海南最强的优势和最大的本钱”发展理念，依托热带雨林国家公园建设、核算产品碳足迹、海洋生物“生态走廊”预留等创新性举措，为全国生态文明建设提供了“海南样板”。在区域协同发展层面，海南自贸港建设注重与粤港澳大湾区和东南亚国家的联动与合作，着力打造国内国际双循环的重要交汇点，并通过积极探索与西部陆海新通道的衔接路径，主动融入更广阔的区域发展格局，切实体现海南自贸港在促进区域协调发展中的战略谋划与主动作为。

三、政治优势转化为制度创新效能的机制分析

建设中国特色自由贸易港，关键在于通过一系列精准精巧的机制设计，将国家战略赋予的政治优势，高效转化为具备可感知性、可推广性的制度创新成果，彰显政治优势对制度创新的驱动作用。

1. 政治势能驱动机制

2020年《海南自由贸易港建设总体方案》的发布，将海南推向我国高水平对外开放的前沿阵地，肩负起“打造面向太平洋、印度洋的重要开放‘门户’”的战略重任。为实现政治势能向创新效能的转化，海南建立了“政策试验—评估优化—复制推广”的动态创新扩散机制，截至2025年10月，已累计形成21批173项制度集成创新案例，其中82项得到国家层面认可，37项向全国推广，充分展现了政治势能驱动下创新成果的规模化扩散成效。

2. 组织动员与执行机制

海南自贸港建设中形成的立体化机制，实现了纵向贯通、横向协同、基层能动的有机统一，有效确保顶层设计能够精准传导、落地生根，转化为实际效能。一方面，中央层面通过组建推进海南全面深化改革开放领导小组等专项协调机制，实施高位统筹。省级层面则配套建立省委深改委会议事制度，以此确保改革方向与中央精神同频同步、高度契合。另一方面，海南自贸港构建多元化跨部门协同机制，为制度创新落地提供了高效协同保障。其中，以省级领导牵头负责、相关厅局及各市县协同参与的专项工作组模式为典型实践形式，其围绕多个议题、成立多个专班，实现同步同行。

3. 容错纠错与激励机制

探索制度创新“无人区”的过程，必然伴随着各类潜在风险与不确定性因素。海南自贸港在建设进程中逐步构建起一套完善的支撑体系，即以容错纠错为核心的风险缓冲机制，以及以实绩为导向的激励机制，二者相互配合，为制度创新提供稳定政治环境与正向引导。其中，容错纠错机制的核心功能主要在于为干部在改革探索中，因缺乏经验、先行先试产生的失误错误给予必要的保护，同时划定清晰的安全边界，为干部大胆创新保驾护航。其核心是区分“为公”与“为私”、“无禁”与“明禁”、“失误”与“失职”的界限。在实践中，海南明确提出鼓励“探索性、原创性、自我革命性”的改革，并在推动这些改革中，未达到预期效果或造成一定损失，但程序合规、勤勉尽责、未谋取私利的干部予以容错。此外，政治系统还通过舆论引导和典型宣传，积极营造鼓励创新、宽容失败的良好社会氛围。

【作者单位：海南科技职业学院 本文为2025年海南省哲学社会科学规划课题（人大制度研究专项）《人民代表大会制度在高标准建设海南自由贸易港中的显著政治优势与实践研究》阶段研究成果，课题编号：HNSK(ZX)25-363】

以政治优势驱动海南自贸港
创新效能释放

□黄爱娃 汤恒