学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

制度创新与民生改善同频共振 释放封关红利最大惠民效应

□张小莹 阮毅

热点聚焦

城市核心是人,治理根基在民生。封关运作半年来,封关政策全面落地、开放红利持续释放,自贸港的“政策含金量”正加速转化为人民群众的“生活幸福感”,封关“流量”正加速沉淀为发展“留量”。海口作为海南自贸港核心引领区,将全龄宜居幸福之城作为打造“六个之城”的价值追求,既是坚持以人民为中心发展思想、践行人民城市理念的具体实践,也是自贸港封关运作后提升城市能级、实现高质量发展的内在要求。半年来,海口市围绕“六城六新”部署,推动高效能治理、提升发展品质,发展成效不仅体现在“‘一线’放开、‘二线’管住”的制度平稳运转和跨境资金、人员、数据的加速汇聚上,也体现在每一位市民的日常生活变迁中,民生福祉持续提升成为自贸港核心引领区吸引力、竞争力、辐射力不断增强的生动写照。

制度红利释放民生效应:封关半年群众获得感持续提升

习近平总书记指出:“国家富强,民族复兴,最终要体现在千千万万个家庭都幸福美满上,体现在亿万人民生活不断改善上。”这一论述阐明了国家战略与民生福祉的内在逻辑。《海口市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》将“基本建成全龄宜居幸福之城”列为“十五五”时期核心目标之一,正是对这一要求的切实回应。封关以来,“零关税”政策进口货物26.45亿元、同比增长1.2倍,减免税款4.4亿元、增长74.1%;加工增值免关税政策内销货值5.8亿元,减免关税3024.6万元。数据表明,自贸港政策红利正在加速释放,为海口推进全龄宜居幸福之城建设提供了更充足的物质基础、更丰富的资源要素和更广阔的发展空间,也揭示了制度创新的最终落点必须是人的福祉。加快推进全龄宜居幸福之城建设,正是海口转化国家战略部署、落地民生实践的关键举措,通过构建全生命周期友好型治理体系,把自贸港制度创新优势转化为群众可感可及的生活品质,为开放型经济体制下实现发展与民生良性互动提供了“海口样板”。

省委八届八次全会提出“把更多政策、资金、资源投资于人、服务于民生”,海口作为省会城市,肩负着率先落实省级部署、率先形成民生改善示范的责任。封关运作加速了全球高端要素集聚,海口留住人才、汇聚人气,核心在于提供匹配的优质公共服务与宜居环境。海口紧扣全岛封关运作机遇,系统提升教育、医疗、养老、住房等领域供给质量与均衡度,以民生温度提升发展热度,形成民生引要素、要素促发展的良性循环,为自贸港一流营商环境筑牢社会根基。

海口将全龄宜居幸福之城作为“六个之城”价值追求,彰显以治理现代化推动城市内涵式发展的决心。封关以来,海口乘势而上,2026年重点实施18个市级城市更新项目和129个老旧小区改造,覆盖约5.3万人,总投资超116亿元;计划新建改造“口袋公园”10个;美舍河流域清污分流工程持续深化,外水入侵量削减率达90%以上。“十五五”时期,封关运作深化叠加人口持续流入,海口作为自贸港核心引领区,公共服务需求更趋多元精细,以全生命周期理念引领变革,推动公共服务、治理模式双升级,既是破解“城市病”的需要,更是自贸港核心引领区彰显软实力的战略举措。

“三个聚力”打通转化通道:推动封关红利深度融入民生改善

聚力制度创新,构建优质均衡的全龄服务新体系。制度创新是自贸港的核心竞争力,更是优化公共服务供给的核心引擎。封关以来,充分释放“零关税、低税率、简税制”“加工增值30%免关税”等政策红利,将制度创新势能转化为民生服务效能,构建全龄覆盖、精准适配、品质优良的公共服务保障体系。筑牢全龄友好教育基石。深化集团化办学改革,推动优质教育资源全域共享,有效化解“择校”焦虑。2026年全市计划新增学位8000个以上,构建全链条教育生态,扩大教育对外开放,统筹“双减”落实与教育提质,强化青少年身心健康关爱,以教育数字化和人工智能通识教育为抓手,培养担当民族复兴大任的时代新人。织密“健康海口”守护网络。深化紧密型城市医疗集团建设,推动优质医疗资源下沉社区。全市已建成26个院前急救网点、投放超3100台AED。聚焦“一老一小”等重点群体,强化老年慢病管理、儿童早期发展服务及青少年心理健康疏导,构建全周期、全方位健康保障网。完善“颐养海口”与“活力海口”支撑体系。养老服务方面,加快构建三级养老服务网络,已建成运营30个镇(街)综合养老服务中心、65家长者饭堂,推动居家、社区、机构养老协调发展,鼓励社会力量提供多元化养老服务。青年发展方面,落实就业优先战略,健全重点群体就业支持体系,优化就业创业、住房保障等配套政策,搭建青年逐梦成才舞台,实现青年与城市双向奔赴、共荣共生。

聚力空间优化,塑造温暖包容的全龄友好新环境。城市空间是民生品质的直观载体,海口将全龄友好理念融入城市规划、建设、更新全过程,让城市空间在开放中更有温度、在更新中更显包容。打造共享互动生态空间。立足海口滨海、滨江、湿地本底,推进公共空间全龄友好化改造贯通。2025年全市新建改建的10个“口袋公园”已全部建成开放,2026年计划再新建改造10个,实现“推窗见绿、出门入园”。在公园绿地、碧道建设中,同步配套适老化设施、儿童游乐区、无障碍通道,让蓝绿空间成为全民共享的“城市客厅”。构建功能复合社区空间。以“完整社区”和“一刻钟便民生活圈”为抓手,统筹老旧小区改造与新建社区配套升级。省商务厅等八部门已印发《海南省城市一刻钟便民生活圈建设扩围升级实施方案》,明确海口、三亚将率先建成全域覆盖样板试点。优先配建养老托幼、便民商业等设施,让社区成为全龄共享的幸福港湾。优化便捷暖心出行空间。加快“车路云一体化”基础设施建设,升级公共交通体系,完善慢行系统和过街设施。全市“敬老爱老专线”已增至25条,智慧“微公交”累计服务超77万人次。强化重点场所无障碍设施运维,让交通满溢人文关怀。营造多元保障居住空间。落实房地产发展新模式,优化保障房与改善房供给结构。推进老旧小区适老化适幼化改造,改善农村人居环境,探索多代共居户型设计,让住房承载家庭幸福与社会和谐。

聚力多元协同,激发共建共治共享的社会新动能。全龄宜居幸福之城建设是全社会的共同责任,需构建党建引领、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的治理格局,凝聚全域推进的强大合力。强化政府统筹与托底保障。健全党委领导、跨部门协同工作机制,将全龄友好要求贯穿规划编制、政策制定、项目实施全过程。海南已制定自贸港法规57件,封关运作的制度保障日益完善。聚焦“米袋子”“菜篮子”保障、社会救助等民生底线,切实履行政府保基本、兜底线职责,确保特殊困难群体得到及时关爱帮扶。激活市场与社会组织活力。充分发挥市场配置资源作用,通过政府购买服务、公建民营等模式,鼓励社会力量参与养老、托育、社区服务等供给。培育壮大社区社会组织与志愿者队伍,推广“时间银行”互助模式,开展代际融合活动,丰富全龄服务供给形态。拓宽市民参与治理渠道。依托“椰智荟”议事堂等本土基层协商平台,畅通民意表达渠道,深化“直通联办”改革,用好12345政务服务热线。健全文明行为激励约束机制,引导市民主动参与城市管理与邻里互助,培育“我为人人、人人为我”的社会风尚,夯实全龄宜居幸福之城建设的群众根基。

“三维发力”筑牢转化基石:构建红利持续惠民的系统保障

以智慧赋能提升治理效能与服务体验。深化“智慧海口”建设,用数字技术为全龄友好赋能。建好用好城市运行安全智能感知预警平台,完善全龄友好服务数字平台功能,推动公共服务“一网通办、掌上可办”,同时保留优化线下服务,跨越“数字鸿沟”。赋能基层网格,实现民情快响应、事件智处置,提升治理精准度与灵敏度。

以设施升级强化城市综合承载能力。持续推进公共服务设施无障碍、适老化、适幼化改造升级,完善“菜篮子”产品流通及冷链物流设施,夯实民生底线。深化污染防治,巩固提升生态环境质量,加强韧性基础设施建设,营造安全健康、可持续的城市环境。

以文化浸润凝聚城市认同与精神力量。挖掘骑楼、琼剧、海洋等本土文化资源,打造全龄共享文化场景与活动,促进代际文化传承。借文明城市创建契机,倡导尊老爱幼、睦邻友好风尚。搭建全龄互动平台,开展社区文化活动,增进理解与包容,让海口成为兼具现代气质与人文温情的幸福家园。

封关运作半年,是海南自贸港从“总蓝图”走向“实景图”的关键起步。站在“十五五”新起点,海口将继续锚定“六个之城”目标,以更高标准、更实举措推进全龄宜居幸福之城建设,让自贸港核心引领区的民生底色更加鲜亮、幸福成色更加充足,为海南自贸港高质量发展贡献更大力量。

(作者张小莹系海南科技职业大学教授、海南省文旅融合产品设计和产业发展研究基地主任;阮毅系海南科技职业大学副教授)

学习札记

海南全岛封关运作的制度创新与战略价值

□高继宽 姜霖

习近平总书记强调:“加快建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港,让海南成为新时代中国改革开放的示范。”2025年12月18日,海南自由贸易港正式启动全岛封关,标志着我国在更高起点上推进制度型开放迈出关键一步,是新时代中国扩大高水平对外开放的鲜明标识。全岛封关运作半年来,海南正以高水平对外开放新高地的姿态,为构建更高水平开放型经济新体制打造可复制、可推广的“海南样本”。

高水平对外开放的制度性突破

党的二十大报告明确实施自由贸易试验区提升战略,推动贸易和投资自由化便利化,海南全岛封关正是这一战略的率先实践与创新探索。传统开放政策多聚焦于关税减免等“政策优惠”,而海南全岛封关后推行的“‘一线’放开、‘二线’管住、岛内自由”制度框架,实现了规则、规制、管理、标准等关键领域深层次国际对接,全面推进贸易、投资、跨境资金流动、人员进出、运输来往和数据安全有序流动六大领域的高水平开放。

海南在全国率先实施跨境服务贸易负面清单,将“非禁即入”原则制度化、规范化,推动外资准入负面清单持续瘦身、市场准入门槛稳步降低,将制度优势转化为实实在在的开放红利。在货物贸易领域,“一线放开”政策大幅放宽准入限制,除禁限清单外的商品可自由进出;“零关税”商品范围由1900个税目拓展至约6600个税目,显著降低了跨境贸易的关税壁垒;海南全面落实外商投资准入前国民待遇加负面清单管理模式,其外商投资准入负面清单为全国最短,叠加企业所得税与个人所得税“双15%”的优惠政策,形成了强大的投资磁吸效应。封关以来,“零关税”政策进口货物26.45亿元、同比增长1.2倍,减免税款4.4亿元、增长74.1%;加工增值免关税政策内销货值5.8亿元,减免关税3024.6万元,保税上下游加工增值累计享惠、岛内自产货物纳入增值部分等优化政策全面落地。这些被企业称为“真金白银”的利好政策,让越来越多制造业企业在海南落地生根、发展壮大。

封关驱动产业结构系统性转型升级

封关运作绝非简单的优惠政策叠加,其更深层的意义在于为海南的产业转型升级提供了绝佳的“制度温床”和“赛道机遇”。海南全岛封关运作通过零关税、低税率、简税制等政策组合,显著降低产业运营成本;叠加“非禁即入”的外资准入机制,大幅降低产业落地门槛。政策叠加发力,企业实现“低成本运营+高附加值收入”,产业链也向价值链高端延伸。

在封关政策的带动下,越来越多企业从“观望”走向“进场”。封关以来,海南自贸港新增企业13.95万家,同比增长123.04%,海关备案外贸企业总数历史性突破10万家。目前,海南省产业已覆盖生物医药、数字经济、绿色能源等多个高端领域,海南已成为外商投资的优选地。

与此同时,海南着力构建具有海南特色和优势的现代化产业体系,立足“45432”发展架构,推动四大主导产业补链延链、优化升级,“五向图强”特色产业链加快培育,前瞻布局生物制造、氢能、脑机接口、具身智能“四新”未来产业,做优免税购物、医疗、教育“三篇消费文章”,建设人才荟萃之岛和技术创新之岛,越来越多全球生产要素在海南集聚,资金、技术、人才跨境流动更加便利,开放型经济的活力和韧性持续增强。

封关构建高水平对外开放的全新范式

制度型开放是推进高水平对外开放的关键,通过聚焦投资、贸易、金融、创新等对外交流合作的重点领域深化体制机制改革,完善配套政策措施,服务构建新发展格局。自2025年12月18日海南自贸港正式启动全岛封关以来,自贸港制度型开放红利加快释放,海南迸发出蓬勃生机与活力。

在规则对接层面,海南主动对标CPTPP(全面与进步跨太平洋伙伴关系协定)、DEPA(数字经济伙伴关系协定)等国际高标准经贸规则,在数字贸易、竞争中性等关键领域实现制度创新,突破了传统政策优惠的局限,为全国实现高水平对外开放积累了可借鉴的经验;在要素集聚层面,依托86国人员入境免签、自由贸易账户体系、数据跨境流动“白名单”等政策工具,推动人才、资本、技术等高端生产要素加速集聚,形成了以高新技术产业、现代服务业为核心的产业集聚效应,推动对外开放从“量的积累”向“质的提升”深刻转变;在风险防控层面,构建起“智慧监管+信用分级+风险预警”的立体化风险防控体系,借助风险特征库和大数据模型实现自动化、精准化监管。

海南自贸港全岛封关,是中国坚定不移扩大高水平对外开放、推动建设开放型世界经济的标志性举措,其核心意义在于推动开放重心从“政策优惠”转向规则、规制、管理、标准等深层次制度重构,打造我国新时代对外开放的重要门户。面向未来,海南自由贸易港将在新时代改革开放浪潮中继续乘风破浪、再创辉煌!

(作者高继宽系山东开放大学教授,成人教育学院院长;姜霖系中共山东省委党校在读研究生)

加快打造制度型开放“中国方案”

□谢伊云 刘子阳

党的二十届四中全会明确提出“扩大高水平对外开放”“以开放促改革促发展”,为新时代我国推进对外开放指明了方向。2025年11月,习近平总书记在听取海南自由贸易港建设工作汇报时进一步强调,要把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户。海南在国家开放全局中的战略定位更加凸显。2025年12月18日,海南自由贸易港正式启动全岛封关。如今,全岛封关运作已满半年,各项政策平稳落地,制度集成效应初步显现,海南正站在新的起点上接受实践检验。

封关运作,绝非简单的物理围网或海关监管模式的改变,其本质是一场深刻的制度变革,是探索规则、规制、标准等制度型开放的核心抓手。半年来的运行情况表明,海南作为海关监管特殊区域,实施以“‘一线’放开、‘二线’管住、岛内自由”为基本特征的自由化便利化制度安排,已初步经受住实践检验。面向未来,如何超越“特殊政策洼地”的初始阶段,将成功的实践转化为可推广的“中国方案”,为全球治理贡献东方智慧?这既是海南自贸港建设行至深处的必然考题,也是提升中国制度型开放国际能见度的历史担当,值得在封关运作半年之际认真总结与回答。

推进制度创新体系化标准化

近年来,海南自由贸易港持续巩固拓展知识产权“五合一”综合管理体制、“中国洋浦港”船籍港制度、“五互一共”国际教育新模式等一大批“首单”“首例”“首个”成果。但创新价值如果仅停留于个案层面,影响终将有限,难以形成广泛的国际辨识度。为此,下一步突破的关键,在于从零散创新走向体系集成。应当瞄准数据跨境流动、绿色贸易、数字货币等国际社会发展的前沿领域,将封关运作半年来验证有效的监管模式、审批流程、立法技术要点等进行提炼整合,形成清晰、完整且经过压力测试的操作程序、法律文本或技术规范,从而推动零散的政策创新向可移植、可复用的“政策工具箱”转型升级。这套“工具箱”是中国治理智慧与市场化、法治化、国际化要求的有机结合,能够为世界各国尤其是发展中国家,提供一套不同于西方传统模式的现代化解决方案,为中国参与和引领国际规则完善与重构奠定实践基础。

打造高层次国际对话平台

再优秀的制度成果,若缺乏有效的国际传达渠道,也容易“养在深闺人未识”。封关运作半年来的实践表明,制度创新的成效不仅在于“做得好”,更在于“讲得出”“传得开”。为此,海南应善于利用并打造高层次国际对话平台,牢牢掌握定义、解释和评价自身制度创新的话语权。一方面,充分发挥博鳌亚洲论坛等国际性窗口的传播优势,将其打造为宣介海南制度创新的主阵地。另一方面,立足封关运作半年的运行数据和实践案例,逐步建立并定期发布基于自主评价体系的海南自贸港制度创新指数、典型案例及发展报告等,以中国标准衡量进步、定义优劣,引导国际社会用中国的“尺子”来理解海南实践。通过这一过程,将规则的“制定权”与话语的“定义权”统一起来,使海南的成功实践不再是需要向外界解释的“特殊案例”,而是逐步成为被国际社会主动引用和讨论的“标杆范例”,实现从全球治理的“参与者”向“定义者”的角色跃升。

深化国际合作项目载体建设

制度和体系管不管用、有没有效,实践是最好的试金石。封关运作半年来的实践成效再次证明,海南的制度探索具有现实可行性和推广价值。而理论的成熟与话语力量的增强,归根结底是为了更有效地指导实践、服务发展。最高层次的“方案输出”不是简单的知识转让,而是通过项目共建实现治理模式的深度融合与协同创新,使其在不同国情背景下落地生根。为此,实现“海南方案”“中国方案”的出海,就需要将经过验证的制度体系、发展模式与共建“一带一路”国家等合作伙伴的实际需求相对接,积极开展“中国方案”在当地的本土化应用,实现嵌入式合作。具体而言,海南可携手发展基础较好、制度相对完善、区位优势突出的国家,共建“自贸产业园区”“经济特区合作区”。这种合作超越了传统的商品和资本流动,本质上是一种以“制度软联通”为核心的新型对外开放模式。它向世界表明,中国提供的合作并不限于简单的资本输出,而是一套赋能合作伙伴、实现互利共赢的“发展治理方案”,从而在务实合作中切实提升中国在全球经济治理中的软实力和制度话语权。

制度竞争是当今全球博弈的深层变量,也是中国式现代化必须跨越的关键隘口。海南自由贸易港全岛封关运作半年来的实践充分证明,从政策试验走向规则定型,标志着中国开放已经由要素流动型向制度型跃升。把海南经验提炼为可对接、可组合、可增值的制度方案,不仅能为全球治理提供新的“工具箱”,也将使“中国方案”在更高层次上实现由“可用”到“可引”的跨越。面向未来,要继续以共商促共识、以共建促共享,在主权平等与尊重差异的前提下稳步扩大制度传播,让中国制度优势在开放合作中持续放大,让中国式现代化道路在人类命运共同体建设进程中展现更大作为。

【作者谢伊云系海南大学副研究员、海南基层治理研究院秘书长;刘子阳系海南基层治理研究院研究助理 。本文系国家社会科学基金青年项目《城市示范创建中的政府行为偏差与应对策略研究》(25CZZ046)的阶段性成果】