

# 国务院印发《“十五五”碳达峰行动方案》

新华社北京7月9日电 日前,国务院印发《“十五五”碳达峰行动方案》(以下简称《行动方案》),对“十五五”时期碳达峰工作作出部署。

《行动方案》强调,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,发挥碳达峰碳中和战略引领作用,更好统筹保障能源安全和经济社会发展,以能源绿色低碳转型为关键,深入推进产业绿色化、低碳化、更高质量、更高质量做好节能降碳工作,稳步实现煤炭和石油消费达峰,将绿色低碳导向融入国民经济循环各环节,加快形成绿色生产生活方式,培育更多绿色经济增长点,厚植高质量发展绿色底色。

新华社北京7月9日电 近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于全力做好防汛抗旱工作的通知》(以下简称《通知》),对全力做好防汛抗旱、抢险救灾各项工作作出部署。

《通知》要求,各地区、各有关部门和单位要深入贯彻党中央决策部署和习近平总书记重要指示要求,深刻认识洪涝干旱灾害的极端性和复杂性,立足防大汛、抗大旱、防强台风,牢固树立底线思维、极限思维,全面压实政治责任。坚决克服麻痹思想和侥幸心理,夯实地方党委和政府主体责任、行业部门监管责任,压实有关企事业单位主要负责人防洪安全一责任人责任。各级防汛抗旱指挥机构要强化统筹协调和指挥调度,各有关部门和单位要履职尽责、高效协同。基层党组织和广大党员干部要充分发挥战斗堡垒作用和先锋模范作用,在防汛抗旱、抢险救灾一线勇挑重担、冲锋在前,有力维护人民群众生命财产安全和社会大局稳定。

《通知》强调,要坚持人民至上、

《行动方案》部署了5方面重点任务。一是加快能源结构调整优化,大力推进非化石能源开发,加快提升电力系统新能源消纳能力,深入推进煤炭消费清洁替代,持续优化油气消费结构。二是推进产业绿色化低碳化,推动产业结构绿色低碳转型,开展传统产业节能降碳改造,加快零碳园区和零碳工厂建设,推进算力设施绿色低碳转型,发挥循环经济助力降碳作用。三是深化重点领域绿色低碳转

型,推进建筑领域和公共机构节能降碳,加快交通运输领域低碳转型,巩固提升生态系统碳汇能力。四是强化支撑保障,健全法律法规标准体系,完善碳排放统计核算体系,强化科技支撑和人才培养,加强资金支持,完善价格政策,健全市场化机制。五是凝聚各方合力,压实地方责任,开展绿色低碳全民行动,深化绿色低碳国际合作。

《行动方案》还部署了省间电力互济、煤炭消费清洁替代、重点行业

节能降碳、低碳零碳供热制冷和绿色照明、零碳运输走廊建设、碳达峰碳中和基础能力提升等重点工程。

《行动方案》要求,坚持把党的领导贯彻到推进碳达峰碳中和工作全过程各方面。国务院有关部门和地方人民政府要压紧压实责任,完善政策举措,强化部署推进,加强组织保障,推动各项任务落实落细。国家发展改革委要加强统筹协调,及时跟踪调度,根据实际情况优化任务举措。

害风险辨识、隐患排查、预案演练等的专业指导服务,着力提升基层防汛减灾救灾能力。做好对基层干部特别是新任干部的专业技能培训,指导基层针对本地灾害特点完善实用管用的应急预案。充分调动群防群治力量,鼓励群众及时发现报告身边的风险隐患。深入开展科普宣传、应急演练,提高群众防灾避险意识和能力。

《通知》同时指出,要高度重视旱涝急转风险,坚持防汛抗旱两手抓,完善抗旱预案和应急供水方案,细化应急措施,多措并举抓实抗旱减灾工作。

《通知》强调,各地区、各有关部门和单位要严肃防汛抗旱工作纪律,严格执行汛期值班值守规定,落实24小时专人值班,加强关键岗位值班力量,应急响应期间视情组织多部门联合值守,确保及时高效处置险情灾情。各级领导干部要牢固树立和践行正确政绩观,加强值守、靠前指挥。压紧压实信息报送责任,重大人员伤亡、险情灾情和重要工作信息第一时间上报,坚决杜绝迟报、漏报、瞒报。

《通知》要求,坚持资源向基层倾斜,力量向一线下沉,强化对基层灾

## 中办、国办印发《通知》

# 全力做好防汛抗旱工作

生命至上,关口前移、预防为主。提高监测预报精准度,提升山区小流域等重点区域和夜间、强降雨等重点时段短临预报预警能力。强化预警响应联动,落实临灾预警“叫应”和跟踪反馈机制,确保预警信息第一时间直达基层责任人和受威胁群众。针对山沟沟口、狭窄河道、临崖临崖等高风险区域,施工工地、民宿、旅游景区等流动人口多的地方,以及养老机构、学校、医院等重点部位,要“一点一滴”落实转移避险场地和措施,特别是对老弱病残孕等重点群体提前果断采取避险措施,确保应转尽转。

《通知》要求,坚持系统观念,统筹流域上下游、左右岸、干支流,跨区域联动,科学精准调度防洪骨干工程,充分发挥防洪工程体系防灾减灾

作用,降低流域整体洪水风险,全力做好江河洪水防范应对。加强穿堤建筑物、险工险段、历史出险点、水库大坝、溢洪道等重点部位巡查,提高巡查防守质效,及时处置发现的问题隐患。加强河湖行洪蓄洪空间管控,做好蓄滞洪区运用准备。统筹推进防洪排涝工程设施建设,做好防汛关键期暴雨洪涝灾害防范应对。

《通知》要求,加强重点领域基础设施风险隐患排查,突出排查交通设施的高边坡、高填方、急弯陡坡、临水临河等重点部位,以及城市生命线设施的地下管沟、地下管网、老旧管线等薄弱环节。强化基础设施运行监测预警,关键时段加密巡查频次,及时发现险情征兆并预警。加强对南水北调、西气东输等重大基础设施

工程的防汛安全管理,保障重大基础设施和在建工程安全度汛。

《通知》强调,要快速高效抢险救援救灾。加强抢险救援力量和装备物资准备,强化统筹部署和前置布防,健全应急物资快速响应和调拨机制,提高快速投送能力。发挥好国家综合性消防救援队伍、解放军和武警部队、中央企业专业力量等各类力量作用,提高区域应急救援中心实战能力,及时科学抢险施救。加大通信保障力度,提升断路、断网、断电应急响应质效。用心用情做好救灾救助,及时预拨救灾资金,协调灾害保险理赔快赔,切实保障受灾群众基本生活。

《通知》要求,坚持资源向基层倾

斜,力量向一线下沉,强化对基层灾

约0.06个百分点;受航空公司下调燃油附加费、淡季出行需求有所回落等因素影响,宾馆住宿、飞机票和旅行社收费价格等也有所下降。”董莉娟说。

此外,受国际市场价格波动影响,国内黄金饰品和汽油价格分别下降8.7%和4.9%,降幅比上月分别扩大5.9个和4.6个百分点,对CPI的下拉影响比上月进一步扩大。

PPI方面,今年以来,在国际国内因素共同作用下,工业品价格延续了去年下半年以来逐步回升态势,上半年我国PPI同比上涨1.5%。

中国价格协会副会长许光建表示,今年以来受国际原油等大宗商品价格波动影响,国内石油、天然气、煤炭以及化学原料等上游产品价格明显上涨,成为拉动PPI回升的因素之一。

“近期国际原油价格下行,影响国内相关行业价格下降,6月PPI结束了连续8个月环比上涨态势,转为环比下降0.3%。如果石油等能源的国际市场价格继续趋于稳定,输入性影响有望逐步减弱,PPI后续走势将更多取决于国内市场供需结构改善。”许光建分析。

国内产业结构优化升级也为PPI回升提供了内生支撑。人工智能覆盖场景不断拓展,新材料新材料广泛应用,绿色化转型持续推进,6月份虚拟现实设备制造价格环比上涨8.4%,电子专用材料制造价格上涨2.5%,废弃资源综合利用业价格上涨0.4%。

刘方表示,这些行业价格回升反映了新经济、新动能的支撑引领作用持续增强,既有利于拉动相关领域生

产扩张、需求扩容,也对产品价格回升和企业利润改善形成正向支撑。

“值得注意的是,6月份PPI同比涨幅进一步扩大至4.1%,而CPI则稳定在1.0%。这一方面表明重要民生商品价格保持稳定,另一方面也提示上游生产资料价格上涨相对明显,需要关注其对中下游企业带来的阶段性成本压力。”许光建说。

国家统计局新闻发言人王冠华表示,面对成本变化,很多企业主动作为,通过技术改造、精细化管理、拓展市场等方式挖潜增效、对冲压力;相关部门和地区也持续落实落细助企政策,支持企业大规模设备更新改造,采取措施降低企业用能、物流等成本,效果有望逐步显现。

近期以来,各地各部门积极发力,持续做好保供稳价——

即将进入“七下八上”防汛关键期,多地加大应急保供力度,保障重要民生商品不断档、不脱销;各地密切跟踪生猪市场动态,抓好生猪产能常态化精准化调控;国家能源局强化水电站来水、电厂存煤供气等监测预警,推动保供电源应投尽投,积极做好迎峰度夏能源保供……

“下阶段国际环境仍然错综复杂,但我国重要民生商品供给充足,产运销各环节衔接较为顺畅,保供稳价政策体系不断完善,价格监测预警和应急调控能力增强,保持物价平稳运行具有较多有利条件,消费价格有望保持温和上涨态势。”王冠华说。

(新华社北京7月9日电 记者王雨萧 李倩薇)

## 温和回升 总体平稳

——透视上半年我国物价数据



7月9日,市民在浙江省湖州市吴兴区中心农贸市场选购蔬菜。 新华社发

物价关系经济运行,影响百姓生活。今年以来,我国物价运行态势如何?

国家统计局9日发布数据显示,上半年,全国居民消费价格指数(CPI)同比上涨1.0%,扣除食品和能源价格的核心CPI同比上涨1.2%;工业生产者出厂价格指数(PPI)比上年同期上涨1.5%。

“今年以来,消费价格延续去年四季度以来温和回升的态势,CPI同

比连续5个月保持在1%及以上的温和回升区间,不管是CPI还是核心CPI,运行都相对平稳、涨势温和。”国家发展改革委市场与价格研究所研究员刘方说。

刘方分析,CPI同比温和回升,一方面是由于扩内需等宏观政策发力、综合整治“内卷式”竞争取得积极成效,带动国内市场供需结构改善;另一方面也有季节性波动与外部输入

性因素的叠加影响。

从环比看,6月当月,CPI环比下降0.3%,结束了前几个月“交替涨跌”态势,连续两个月环比下降。

国家统计局城市司首席统计师董莉娟分析,这主要是受季节性因素和国际市场价格波动等因素影响。

“应季果蔬等大量上市,市场供应充足,6月鲜菜和鲜果价格分别下降1.0%和2.0%,合计影响CPI环比下降

# 从这组数据,读懂2026年上半年医保“账单”

基本医保参保人数同比增长超400万,1225万人次用上新版医保目录新增药品,超31万家定点医疗机构实现即时结算……

在国家医保局7月9日召开的2026年上半年例行新闻发布会上,相关负责人回应当前医保改革热点问题。

同比增长超400万人 参保选择更多样

“2026年基本医保参保人数中有升,较去年同期增长超过400万,参保率稳定在95%。”国家医保局规划财务和法规司副司长张晨光在发布会上说。

“目前,我们全面实现生育津贴直接发放给个人,有效解决以往津贴截留、延迟发放等问题。”刘娟说,2025年,480.64万人次享受生育保险津贴,参保女职工人均生育津贴近3万元。

生的照护费用予以报销。

“长护险参保覆盖达3.2亿人,长期照护师持证人数超5万,河北、山西等17个省份已出台省级实施方案。”国家医保局待遇保障司副司长刘娟介绍。

在构建全链条、全流程、全周期的生育保障体系方面,20个省份鼓励灵活就业人员、农民工、新就业形态人员等重点群体参加职工医保的同时参加生育保险;28个省份推进实施住院分娩个人“无自付”,江苏、福建、宁夏等9个省份进一步将政策红利拓展到城乡居民医保。

“目前,我们全面实现生育津贴直接发放给个人,有效解决以往津贴截留、延迟发放等问题。”刘娟说,2025年,480.64万人次享受生育保险津贴,参保女职工人均生育津贴近3万元。

31万家定点医药机构上新“医保找药”更便捷

2025年版医保药品目录于2026年1月1日正式执行。

家定点医药机构配备了目录新增药品。”国家医保局医药服务管理司司长黄心宇说,今年1月至5月,1225万人次用上了这些新药,医保基金相关新药支出26.4亿元,带动药品销售超39亿元。

其中,一些患者人数多、社会关注度高的产品放量明显,如糖尿病用药替尔泊肽注射液已经在超1.2万家定点医药机构销售。

“截至今年5月底,商保创新药品目录药品已在1486家定点医药机构配备,100余个惠民保产品保障责任覆盖了这些药品。”黄心宇介绍,国家医保局还推出了“医保找药”查询服务,大家在手机上就能查到哪家医院、哪个药店开出过这些药。

“新的目录调整工作已经启动,总体申报数量较2025年进一步增加。”黄心宇说,预计调整结果将于今年11月份发布。

当前,药品耗材价格治理已经全面启动。国家医保局医药价格和招标采购司司长王小宁介绍,今年以

来,通过督促引导企业公平合理定价,已推动33种量大价高、流通加价多的医用耗材价格合理下降,如除颤器、心脏瓣膜、血栓保护装置等,“以迷走神经刺激器为例,3家生产企业的价格从最高每套26.8万元降至15.2万元”。

据介绍,新一批国家组织药品集采、耗材集采也已启动。

追回医保基金163.5亿元 守护群众“救命钱”

医保基金既关系着群众看病就医,也关系着医药行业发展。

即时结算、基金预付等改革有利于提高资金周转效率,减轻医药机构垫资压力。国家医保局医疗保障事业管理中心主任樊卫东说:“目前,即时结算已覆盖全国定点医疗机构31.55万家,占医疗机构总数的78.52%,全国339个统筹地区预付医保基金超900亿元。”

樊卫东表示,我们力争今年底实现即时结算资金占比和医疗机

构占比都达到80%以上,更好为群众减轻就医负担,助力医药机构运营发展。

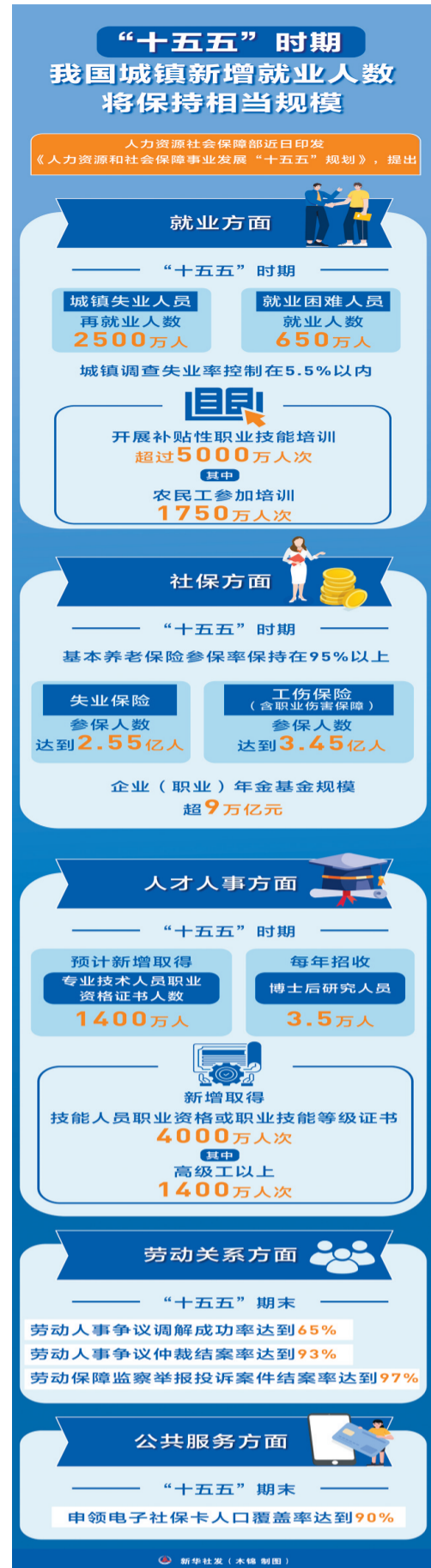
建立个人账户白名单制度、开展定点医药机构和参保人信用管理试点……一系列举措更好守护群众的“看病钱”“救命钱”。

国家医保局基金监管司司长顾荣介绍,今年上半年,全国医保系统累计检查定点医药机构33万家,处理违法违规机构28万家,追回医保基金163.5亿元。

加快推进刷脸支付、一码支付、移动支付、信用支付等各类医疗场景落地;推进医保影像云建设,努力解决群众跨院就医“携带胶片不便”难题……聚焦群众就医的急难愁盼,医保服务改革正持续发力。

国家医保局大数据中心副主任曹文博介绍,截至2026年6月底,全国已上传近4.4亿条索引数据,为便利群众就医打下数据基础。

(新华社北京7月9日电 记者彭韵佳 李恒 田晓航)



## 福建晋江鞋厂火灾事故已造成28人遇难

新华社福州7月9日电(记者郑良 王成)7月9日,福建晋江陈埭镇江头村辉腾鞋业公司厂房发生火灾,事故已造成28人遇难。记者采访了解到,该企业负责人和相关责任人已被控制,企业账户已冻结。

记者了解到,火灾发生后,属地消防赶赴现场救援,调集救援力量500余人全力开展救援。

福建省委、省政府9日下午已成立火灾事故处置工作领导小组,下设5个工作小组,包括现场救援、事故调查、善后处置等。福建省要求工作组认真做好善后处置工作,逐一落实后勤保障、安抚、心理疏导等工作。严肃事故调查工作,准确认定事故性质和责任,依法依规依纪严肃追责、严厉惩处,给人民群众一个负责任的交代。

各工作组已迅速启动运行,各项工作正在进行中。

## 广西洪灾已致39人死亡9人失联

新华社南宁7月9日电(记者赵欢 孙闻)记者从9日中午举行的广西南宁市防汛救灾新闻发布会上获悉,目前包括南宁六蓝水库溃口洪灾在内,广西共有39人死亡,9人失联。因部分死亡人员身份技术鉴定尚需时间,死亡人员与失联人员可能存在重叠。

南宁市市委常委、副市长丁伟介绍,经过进一步核实,南宁六蓝水库溃口洪灾已造成26人死亡(其中5人身份待确定)、7人失联。截至7月9日上午11时,南宁市共转移安置群众6.45万人。其中,横州市应转移5.45万人、宾阳县应转移9321人,均已全部安全转移安置到位。因预防洪峰过境,涉及下游村庄可能被淹,宾阳县较7日公布数据新增转移群众1171人。

据了解,南宁市已将自然灾害救助三级应急响应提升为二级,向受灾群众自行疏散点和集中安置点输送10万件衣物以及饮用水、食品、药品、充电宝等生活必需品;组织4200余人、1300余车次开展清淤和垃圾清理,派出300余名专业人员开展监测消杀,目前未报告聚集性疫情和突发公共卫生事件。

在基础设施恢复方面,目前横州市、宾阳县通信基站正常使用率达87.7%;横州、宾阳两地已有6.3万户群众恢复供电,其余区域正加快抢修;已抢通恢复高速公路2条5个路段、国省道6条32个路段、农村公路47条。

据了解,目前六蓝水库水位已降至大坝基岩以下,其他水库总体平稳。下一步,南宁市将继续做好失联人员搜救、受灾群众安置服务、灾后恢复重建等工作,加快推进道路、电力、通信、供水等基础设施抢修恢复,尽快恢复灾区正常生产生活秩序。