中共中央 国务院印发《关于加强新时代社会工作的意见》

新华社北京7月23日电 近日，中共中央、国务院印发《关于加强新时代社会工作的意见》（以下简称《意见》），对加强新时代社会工作作出部署。

《意见》指出，社会工作是党和国家工作的重要组成部分，事关党长期执政和国家长治久安，事关社会和谐稳定和人民幸福安康。加强新时代社会工作，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实四中全会部署，全面贯彻习近平总书记关于社会工作的重要论述，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持和加强党对社会工作的全面领导，坚持以人民为中心，走好新时代党的群众路线，坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善共建共治共享的社会治理制度，突出抓好新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设，不断增强党在新兴领域的号召力凝聚力影响力，抓好党建引领基层治理和基层政权建设，抓好凝聚服务群众工作，坚定不移走中国特色社会主义社会治理之路，推动新时代社会工作高质量发展，以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动，更好服务保障党和国家工作大局。

《意见》要求，健全党领导社会工作的体制机制。坚持党中央集中统一领导，健全落实党中央关于社会工作决策部署的工作机制。完善学习贯彻党的创新理论制度，把习近平总书记关于社会工作的重要论述作为各级党委（党组）理论学习中心组学习的重要内容，纳入干部教育培训和社会工作者培训内容。完善社会工作领域理论宣传宣讲机制，推动进乡村、进社区、进企业、进新经济组织和新社会组织、进新就业群体等。构建党委统一领导、党委社会工作部门统筹协调、相关部门协同配合、社会力量广泛参与的工作格局。各级党委（党组）要高度重视社会工作，定期研究部署，解决重点难点问题。

《意见》要求，加强新兴领域党的建设。推动党的组织覆盖和工作覆盖有形有效。加强新经济组织党建工作，提升非公有制企业党建工作质量，抓好互联网平台企业党建工作，探索科技创新型企业党建工作新路径，加强对混合所有制企业党建工作的分类指导，结合实际推进小微企业、个体工商户、专业市场党建工作。加强新社会组织党建工作，深化社会组织改革，加强社会团体、基金会、社会服务机构、社会中介组织党建工作，支持城乡社区社会组织在乡镇（街道）、村（社区）党组织领导下，参与基层治理和服务群众。加强行业协会商会换届规范和负责人管理，持续推进行风治理。加强新就业群体党建工作，探索加强新就业群体党的建设有效途径，加强新就业群体关爱凝聚和服务管理，加强互联网平台算法治理，健全符合新就业群体特点的社会保障制度体系。

《意见》要求，加强党建引领基层治理和基层政权建设。强化基层党组织领导作用，建好建强基层党组织，持续整顿软弱涣散基层党组织，完善基层监督体系，持续整治群众身边不正之风和腐败问题。加强基层政权建设，构建党委领导、党政统筹、简约高效便民的乡镇（街道）管理体制，增强行政执行、为民服务、议事协商、应急管理、平安建设能力。持续为基层减负赋能，全面实施乡镇（街道）履行职责事项清单，健全村（社区）工作事项准入制度，推动基层各类网格“多格合一”，巩固深化清理整治基层组织“滥挂牌”成果。健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，加强乡村治理，完善社区治理，有效发挥市民公约、居民公约、村规民约等作用，健全发挥家庭家教家风建设作用的机制。

《意见》要求，做好凝聚服务群众工作。加强和改进人民信访工作，深化信访制度改革，推进信访工作法治化，持续推进信访问题源头治理和积案化解工作。加强社会群体服务管理，强化思想政治引领，依法保障各类社会群体合法权益，畅通利益诉求反映渠道，及时回应不同社会群体关切，用心用情解决群众急难愁盼问题。拓展常态化联系群众渠道，发挥党组织和党员、群团组织、人大代表、政协委员等作用，把矛盾解决在萌芽状态、化解在基层。做好人民建议征集工作，分级分层健全人民建议征集工作制度，畅通和拓展征集渠道，完善成果转化机制。发展志愿服务事业，健全志愿服务体系，培育志愿文化，选树宣传优秀典型，完善激励褒奖措施，激发志愿服务活力。

《意见》强调，加强基础保障。健全系统完备、科学规范、务实管用、运行有效的社会工作法规制度。加强阵地建设，健全城乡基层服务体系，增强对新就业群体等服务功能，拓展社会工作服务平台，支持、规范、引导社会工作服务机构发展。用好信息化手段，推进智慧社区、数字乡村建设，完善群众诉求响应办理机制，推动社会工作数智化。统筹推进社会工作者队伍建设，发挥社区工作者、社会工作专业人员、志愿者、社会工作领域党务工作者等作用，提高社会工作专业化服务水平。加强社会工作部门自身建设，打造政治坚定、素质优良、心系群众、服务社会、作风过硬的社会工作干部队伍。

国务院印发《全民健身计划（2026－2030年）》

新华社北京7月23日电 国务院日前印发《全民健身计划（2026－2030年）》（以下简称《计划》），对“十五五”时期推动全民健身事业高质量发展作出部署。

《计划》强调，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持以人民为中心的发展思想，推动全民健身和全民健康深度融合，不断完善全民健身公共服务体系，积极构建党委领导、政府主导、部门联动、社会协同、多元参与、法治保障的全民健身工作格局，进一步提升全民健身基本公共服务均衡性、可及性，加快建设体育强国、健康中国。

《计划》明确，到2030年，更高水平的全民健身公共服务体系日益完善，产品服务供给能力不断增强、质量持续提高，群众身边的场地设施更加充裕优质，群众体育赛事和全民健身活动更加丰富，全民健身公共服务更加安全规范，各类体育组织有序发展，全民健身理念深入人心、氛围日渐浓厚，体育运动成为群众广泛参与的生活方式。人均体育场地面积达到4平方米左右，每千人拥有社会体育指导员达到3.3名左右，经常参加体育锻炼人数比例达到40%左右，国民体质水平持续提高。

《计划》部署了10个方面的主要任务，包括不断完善全民健身制度体系、进一步加强群众身边健身场地设施建设、开展丰富多彩的群众赛事活动、健全全民健身组织服务网络、提高科学健身指导服务能力、运用人工智能赋能全民健身发展、满足不同人群差异化健身需求、普及全民健身文化、发挥全民健身多元功能和综合价值、强化全民健身安全管理等。《计划》还围绕目标任务的完成，提出了保障措施。

《计划》要求，要坚持和加强党对全民健身工作的全面领导。县级以上地方人民政府要将全民健身事业发展与本地区国民经济和社会发展规划实施有效衔接。

让中华瑰宝绽放时代光彩

——《中医药振兴发展“十五五”规划》擘画新蓝图

到2035年建成健康中国，是以习近平同志为核心的党中央作出的一项战略决策，“十五五”时期是实现这一目标的关键时期。

最新发布的《中医药振兴发展“十五五”规划》，擘画了中医药高质量发展新的蓝图：

覆盖全民和全生命周期的中医药服务体系更加健全，基层服务提质升级；设置若干国家中医医学中心，中医药防治重大疾病取得新突破；新增一批中医药国际标准，中医药国际影响力进一步提升……

习近平总书记深刻指出，“传承创新发展中医药是件大事”，强调“充分发挥中医药防病治病的独特优势和作用，为建设健康中国、实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献力量”。

新征程上，我国将以满足人民群众日益增长的中医药健康服务需求为出发点，以全面提高中医药防病治病能力为根本，加快中医药振兴发展，为推动健康中国建设取得决定性进展提供有力支撑。

锚定关键领域，高质量发展跑出“加速度”

60岁及以上人口超3.2亿，超四分之三老年人至少患有一种慢性病，心脑血管病等重大疾病威胁着亿万国人的健康……当前，我国人口老龄化程度持续加深，多重疾病威胁与多样化健康影响因素交织。

建设健康中国，迫切需要发挥中医药在疾病防治中的独特优势。

习近平总书记强调，要“切实把中医药这一祖先留给我们的宝贵财富继承好、发展好、利用好”。

为贯彻落实党中央、国务院决策部署，《中医药振兴发展“十五五”规划》出台，“高质量发展”贯穿全篇，成为规划的主线。

从发展指标看，规划提出公立中医医院中医医师比例、中医类总诊疗人次占比、中医药国际标准新增数等方面指标，注重服务能力提升和“走出去”；同时，不再设置机构、床位等方面规模性指标，更加体现高质量发展的鲜明导向。

数据显示，2025年，我国中医类总诊疗人次达到18.2亿，基本实现县办中医医疗机构全覆盖，超过96%的二级及以上公立综合医院设置中医临床科室。进入“十五五”，适应新的发展形势和要求，中医药发展的重心从保障“有”转向追求“优”，“高质量发展”突出体现在三个“高”。

打造中医药服务高地——

中医医疗资源配置从注重规模发展转变为注重结构优化，建设国家中医医学中心则是其中的“关键落点”。

未来五年，我国将依托高水平中医医院设置若干国家中医医学中心，推动中医药在心脑血管病等重大疾病防治上取得突破；同时，办好国家区域医疗中心中医项目，促进中医优质资源扩容下沉和均衡布局。

加强中西医高水平协同——

7月4日，中国中医科学院广安门医院与北京协和医院签署协议，将在建立中西医结合疑难危重症会诊和MDT（多学科诊疗）平台等方面展开合作。

高质量的中西医结合是大势所趋，亦是民之所盼。规划首次将“推动中西医结合高质量发展”单列为重点任务，提出“推进中西医协同旗舰医院、旗舰科室建设”“聚焦重大疑难疾病、高原病、罕见病持续开展中西医临床协作”，有望为疾病防治和康复提供更多有效方案。

建设中医药高层次科技平台——

高层次科技平台是推进中医药现代化的前沿阵地。

加强国家中医药传承创新中心建设，实施中国中医科学院科技创新工程，推进中医药循证网络建设……一系列高层次平台将在未来五年内做优做强，助力中医药科研攻关与成果转化。

“中医药振兴发展迎来天时、地利、人和的大好时机。”中国工程院院士、国医大师张伯礼说，未来五年，从事业到产业，从服务体系到人才队伍再到标准化，中医药高质量发展将铆足全力跑出“加速度”。

发挥特色优势，满足多元化健康需求

品鉴中药茶饮、手工制作香囊、体验耳穴压丸……入夏以来，多地举行“百市千县”中医药文化惠民活动，带给人们丰富的中医药特色体验。

从生命孕育到老年医养，从预防保健到疾病康复，中医药“简便验廉”的优势正在为更多人所认同。面对人民群众日益增长的多层次健康需求，中医药服务该如何提质升级、精准适配？

习近平总书记强调，“要发挥中医药在治未病、重大疾病治疗、疾病康复中的重要作用”，“建立符合中医药特点的服务体系、服务模式、人才培养模式，发挥中医药的独特优势”。

规划明确，到2030年，覆盖全民和全生命周期的中医药服务体系更加健全。锚定这一目标，我国将聚焦重点人群、健康关切和基层建设精准发力——

“十四五”时期，优质高效中医药服务体系加快建立，中医药健康促进行动被纳入健康中国行动。同时，一些重点人群健康痛点和养生诉求不同，相应的中医药服务供给还存在短板。

规划注重强化对老人、儿童等重点人群的中医药服务保障，部署加强中医医院老年病科、儿科建设，推动护理机构、安宁疗护机构等加强中医药服务能力建设。

“小眼镜”“特‘困’生”“脆皮年轻人”……一个个网络热词，折射出现代人多元而普遍的健康关切。

指导地方开展儿童青少年近视、肥胖、脊柱侧弯等中医药干预试点，开展眼健康、脑健康、骨健康、心理健康等中医药特色防治工作试点，推动三级公立中医医院开设中医护理门诊……聚焦群众健康关切，规划着力提升中医药全生命周期健康服务能力。

在中医药服务体系中，基层是关键的“最后一公里”。数据显示，截至2025年年底，全国中医医疗机构数量已突破11万个，99%以上的社区卫生服务中心和乡镇卫生院能够提供中医药服务。

为了更好就近满足群众日常健康需求，未来五年，我国将持续为基层中医药服务“强筋健骨”：支持中医馆加强中医药人员配置及培训，强化优势专科（专病）、中医药文化、信息化等方面建设，同时支持一批县级中医医院参与紧密型县域医共体建设。

加强濒危稀缺中药资源临床价值发掘、人工繁育、人工替代等关键技术和中药材育种攻关，开展中医药医养结合行动，推广普及中医养生保健功法……规划还就推进现代化中药产业和健康服务作出部署，让更多人能够享受中医药发展成果。

“几千年来，中医药生生不息，守护民众安康，始终散发着耀眼的时代之光。”中国工程院院士、国医大师王琦说，在推进健康中国建设的关键时期，我们要充分发挥中医药特色优势，加快破解疾病防治难题、补齐服务短板，更好满足群众多元化健康需求。

推动开放发展，为人类健康贡献中国智慧

完善以国家中医药博物馆为引领的中医药博物馆体系，加大优质中医药科普内容供给，推进中医药文化进校园……一幅未来五年“中医生活化”的新图景徐徐铺展。

要让世界读懂中医药，就必须坚定文化自信，牢牢守住中医根脉。

“十五五”期间，我国将完成《中华医藏》全卷出版，加强中医典籍原创理论数智化挖掘与应用；开展名老中医药专家传承工作室建设；推进中药炮制技术传承基地建设；开展少数民族医药活态传承工作。

用现代科学语言解读中药价值——最新发布的2025年度国家科学技术进步奖获奖名单中，“以功效物质为核心的中药作用原理解析创新技术体系构建与应用”榜上有名。

要让更多人认同并受益于中医药，就必须拥抱现代科技，坚持守正创新。

开展高质量中医临床研究、中药创新药和中医药器械、装备、关键共性技术等研发，加强中药制剂、经典名方发掘转化，加速中医药数智化赋能与标准化建设……规划一系列举措将推动更多中医药成果从“书架”走上“货架”。

而要走好中医药传承创新之路，就必须涵养人才这一“源头活水”。

遵循中医药人才成长规律，未来五年，我国将进一步深化中医药教育综合改革，持续推进中医药特色人才培养工程，同时加强中医药和中西医结合人才培养，为中医药高质量发展提供坚强人才保障。

中医药作为传统医药的杰出代表，是中华文明的瑰宝。习近平总书记多次强调，要“推动中医药走向世界”。

随着全球健康理念深刻变革和公共卫生治理困境日益凸显，以中医药为代表的传统医药优势逐渐彰显。《四部医典》入选《世界记忆名录》，我国搭建国际传统医学临床试验注册平台，中医药国际标准数量已超130项……中医药不仅服务于健康中国等国家战略，也逐步走向世界舞台。

规划部署推动中医药积极参与全球卫生治理、深化交流互鉴，作出“深化与国际组织合作，制定传统医药国际规则标准”“持续推进中医药高质量融入共建‘一带一路’”等安排，推动中医药开放发展。

“中医药不仅‘姓中’，更是全人类的宝贵财富。”中国工程院院士、成都中医药大学首席教授陈士林说，规划将“新时代神农尝百草”行动纳入其中，深化国内药用资源的挖掘和可持续利用、加强全球药用资源的研发，彰显“中华瑰宝”的独特魅力。

蓝图绘就，只争朝夕。国务院关于《中医药振兴发展“十五五”规划》的批复强调，要坚定不移走中国特色卫生与健康发展道路，坚定不移贯彻新时代卫生与健康工作方针，坚持中西医并重，坚持守正创新，遵循中医药规律和特点，完善中医药传承创新发展机制，加快推进中医药现代化，推动中医药走向世界。

“为中国式现代化筑牢健康根基，中医药应当有更大作为。”国家中医药管理局主要负责同志表示，我们要牢记习近平总书记嘱托，传承精华、守正创新，加快推动中医药振兴发展迈上新台阶，让“中华瑰宝”更加光彩夺目，为健康中国建设与全球卫生治理贡献更多智慧和力量。

（新华社北京7月23日电 记者田晓航）

中央部门『晒』2025年度决算『账本』

新华鲜报

一本本公开“账本”，一扇扇“透明之窗”。

7月23日，随着财政部、退役军人事务部等部门公布2025年度部门决算，一年一度的中央部门决算公开拉开序幕。当天，96家中央部门同日“晒”出年度收支“账本”。

中央部门决算公开已进入第16个年头。上一年经济社会发展的相关支出花了多少钱？花得好不好？都可以从各部门决算公开中找到答案。

打开农业农村部2025年度部门决算报告，去年其在一般公共服务、教育、科学技术等领域的支出一目了然。

今年各部门公开的决算“账本”“晒”什么？

记者查阅发现，各部门均公开了收入支出决算总表、财政拨款收入支出决算总表等9张报表，更加全面、真实反映部门收支总体情况和财政拨款收支情况。

“可以看到，各部门每年公开的相关报表和材料基本都在百页左右，详细披露了部门使用的财政资金以及管理的其他类资金的收支情况。”中国社会科学院财经战略研究院研究员汪德华表示，近年来，各部门对资金来源和使用的解释说明更为细致、翔实。

此外，政府采购支出情况今年连续第11年向社会公开，有力维护了政府采购公开公平公正。

花钱必问效。绩效评价是对全年预算执行效果的检验。今年中央部门绩效信息公开范围更广、力度更大。

开展单位自评——今年随同中央决算向全国人大常委会报送的项目绩效自评表的数量增长到756个，比上年增加13个，更加充分地展示了预算资金的产出和效果，有利于促使各部门重视财政资金使用绩效，有利于提升政府部门的公信力和透明度。

改进部门评价——财政部持续推动改进部门评价工作，督促部门加大对部门履职的重大改革发展项目评价力度，原则上以5年为周期，实现部门评价重点项目全覆盖，适度均衡年度部门评价任务。

推进财政评价——2026年财政部共确定55个项目开展财政重点绩效评价，聚焦提振消费、科技创新、产业发展、生态环境、民生保障等关键领域；选择部分重点项目绩效报告，随同2025年中央决算报告提交全国人大常委会参阅。

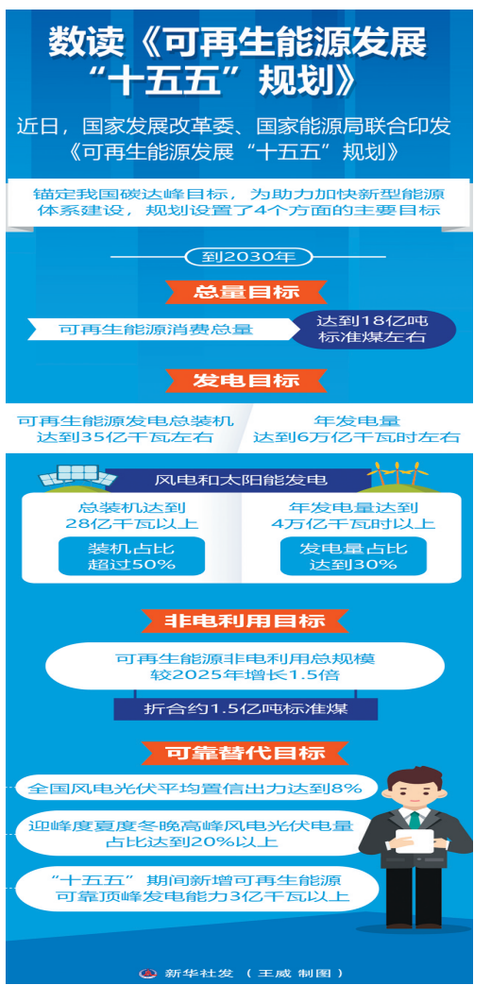
“今年提交的绩效评价报告涵盖教育、科技、卫生健康、农业农村等多个领域，涉及教育部、国家自然科学基金委、国家卫生健康委、农业农村部、水利部、交通运输部、文化和旅游部等部门。”财政部相关司局负责人说。

决算集中公开，既让钱怎么花“看得到”，也要让大众“看得懂”。

近年来，从“要我公开”到“我要公开”，中央部门决算公开更加主动，内容更加丰富，查阅也更加便捷。中央部门公开的决算信息除了发布在各部门官方网站外，公众还可以登录财政部网站“中央预决算公开平台”专栏集中查阅。

在汪德华看来，通过部门公开、集中统一平台公开、媒体广泛宣传等方式，实现了部门决算“看得到”的目标；通过细化解释说明，提供多份绩效评价报告等方式，为“看得懂”奠定了良好基础。“以这两者为支撑，大众可以更好监督各部门的财政资金使用以及履职行为。”

他表示，中央部门持续推进决算公开，具有引领示范作用，不少好的做法应推广到地方各级政府和部门，更好推动全国预决算公开。

财政资金取之于民、用之于民，必须把宝贵的资金花在刀刃上。各部门“账本”越“晒”越细，将促进政府支出更加科学、规范、有效。

（新华社北京7月23日电 记者申铖）