

海南自贸港新一批制度集成创新案例具有全国影响力和高辨识度

以改革破壁垒 以开放拓空间

本报7月29日讯(记者赵莎)7月29日,由省委深改办(自贸港工委办)和省委宣传部(省新闻办公室)共同举办的海南自贸港制度集成创新案例(第23批)新闻发布会在海口举行,正式发布具有全国影响力和自贸港辨识度的6项创新成果——

一是构建“二线口岸”运行管理体系。这项案例探索构建“二线口岸”运行管理系统性法规制度框架,开创性提出“二线口岸”完整释义,建立“二线口岸”规范化运行管理机制,填补了国内“二线口岸”制度空白,有力保障海南自贸港“一线放开、二线管住、岛内自由”。

二是“零关税”货物税收征管模式创新。这项案例在积极争取国家层面出台封关税收政策的基础上,配套制定“零关税”进口货物享惠主体认定管理办法、进出“一线”“二线”及在岛内流通货物税收征管办

法等制度,创新建立“零关税”货物通关、征税、担保服务机制,率先构建“一人一码”“一企一账”“一物一链”“一呼一应”智能监管体系,形成“零关税”货物全流程闭环税收征管链条,有效降低市场主体跨境贸易经营成本。

三是全岛封关分线管理通关新模式。这项案例在海关总署指导下,创新探索“径予放行”极简申报、“分批出岛、集中申报”和“二线”简化申报等系列通关便利化举措,实现“一线极简便进、二线便利出”,有力提升海南自贸港货物贸易自由化便利化水平,为全国自贸试验区高水平开放、特殊区域分线管理通关提供了可复制推广的“海南经验”。

四是非设关地反走私与沿海安全综合治理新模式。这项案例在全国率先构建贯通陆海空全域全链条反走私与沿海安全法治化治理体

系,在全岛沿海市县建设反走私综合执法站,实行海岸派出所与执法站“所站融合”工作模式,搭建全天候、立体化、智能化圈层风险监测预警信息化平台,探索“存量过渡、分类施策”船舶综合治理模式,建立跨省跨部门联防联控工作机制,打造立体安全屏障,为全国非设关地反走私与沿海安全综合治理探索了实战经验。

五是检验检疫风险联防联控“一点触发、多点联动”。这项案例聚焦强化海南自贸港“一线”进(出)境环节准入(出)监管,创新口岸传染病智能监测模式,实施动植物种质资源智能识别监管,构建进出口食品与商品全链条安全监管体系,打造集快速响应、协同联动、信息共享、分级处置、闭环管理为一体的口岸检验检疫风险联防联控新模式,牢牢守住口岸卫生、动植物、食品及商品安全底线,有

力保障海南自贸港封关运作高水平安全。

六是“中国洋浦港”船舶港管理服务全链条创新。这项案例以海南成立全国首个国际船舶登记管理局为契机,将“中国洋浦港”制度集成创新延展至船舶港管理服务全链条,系统集成船舶营运“一件事一次办”,搭建“一事联办”信息共享平台和智能预警系统,率先对标国际规则构建船舶综合质量评价管理体系,实现船舶港全生命周期风险防控闭环服务,有力提升海南自贸港航运服务能力。

本次发布的6项案例是封关成效的集中体现,具有三大鲜明特征:高辨识度的创新性——这批案例聚焦全岛封关运作在制度设计、管理模式、系统平台、产业联动、法治保障、风险防控等领域的改革创新,带有海南自贸港的鲜明标签;多维制

度的集成性——每项案例围绕全岛封关运作核心需求,部省联动、省市县协同,打通制度堵点、破除机制壁垒,整合政策落地、监管流程、服务体系、安全治理等多重要素,推动多维度、全链条的制度重构与流程再造,实现跨领域、跨部门、跨层级制度集成创新;先行先试的示范性——这批案例包含许多率先探索的创新做法,经过了封关实践检验,取得了良好效果,为全国相关领域的改革创新作出了示范。

记者从发布会上了解到,近年来,海南坚持把制度集成创新作为破解难题、增创优势的核心抓手和“金钥匙”,在封关运作领域探索形成了一批具有开创性意义的制度集成创新成果,有力保障了全岛封关平稳开局。截至目前,已培育形成23批188项制度集成创新案例,其中87项得到国家层面认可,43项向全国推广。

海口推进紧密型城市医疗集团建设

医疗集团“织密网” 群众看病“不折腾”

“在家门口就能体验到大医院的诊疗服务,省时又省钱。”近日,在秀英区海秀街道社区卫生服务中心中医门诊,市民曾先生接受了海口市人民医院医疗集团医护团队的针灸治疗后,为便捷的基层就医服务连连点赞。

近年来,海口市持续推进紧密型城市医疗集团建设。以海口市人民医院为龙头,整合市级专科医院、二级综合医院及基层医疗卫生机构,组建“1+4”紧密型城市医疗集团(“1”指海口市人民医院紧密型城市医疗总集团,“4”指海口市中医医院、市第四人民医院、市第三人民医院、市人民医院紧密型城市医疗集团),建立长效机制,推动优质资源下沉,优化城乡医疗资源布局,全力打通群众看病就医“最后一公里”。

□本报记者 赵汉

A 实施一体管理 推动医疗资源共享

近日,记者走进秀英区长流镇中心卫生院,看到该卫生院已挂牌“海口市中医医院医疗集团长流分院”。在该卫生院的中医门诊内,来自市中医医院的医护人员正为患者看病。

“我们实施‘一体化’管理模式,实现医疗资源共享,极大地方便了患者看诊、取药。”长流镇中心卫生院执行院长蔡於冲介绍,依托全市紧密型城市医疗集团建设,市中医医院医疗集团在该卫生院设立分院,实行行政、人员、财务、质量、药械、信息“六统一”管理。

“以取药为例,过去基层卫生院的药品目录有限,部分药品必须到上级医院开处方。”蔡於冲告诉记者,如今,基层卫生院的药品目录与市中医医院的药品目录实现了同步,患者在上级医院开药后,可在基层卫生院取药,无需奔波,极大节省了患者的时间成本。“而且基层卫生院的报销比例高于上级医院,这也能有效降低患者的看病费用。”蔡於冲说。

针对以往各级医疗机构检查检验结果不互认、群众就医重复检查的痛点,海口依托紧密型城市医疗集团建设,建成医学检验、影像、心电图诊断、病理、消毒供应等六大资源共享中心,实现“基层检查、上级诊断”和检查检验结果互认。

此外,海口还依托5G远程医疗平台,实现远程心电图、影像、胎心监测等覆盖基层,大幅提升诊断水平。“如果我们在进行心电图检查时遇到难题,可以依托5G远程医疗平台,请上级医院远程查阅检查结果,节省群众看病就医成本。”琼山区滨江街道社区卫生服务中心与海南省老年病医院创新打造“社区康复联合病房”;秀英区长流镇中心卫生院依托医疗集团资源打造中医康复特色专科……当前,海口共建立联合门诊32家、联合病房22家。2025年,各医疗集团分院门急诊量超152万人次。

海口市卫健委相关负责人表示,下一步,将持续推动“六统一”管理,强化内部资源整合,健全医疗服务网络。推广“分布式检查、集中式诊断”模式,全面实现检查检验结果互认,加快构建分级诊疗体系,打通群众看病就医“最后一公里”。

海口印发了《关于推进优质医疗资源逐级下沉实施方案》,要求各

医疗集团牵头医院每年至少下派3名驻点帮扶人员(连续驻点不少于1年)。在优化医疗资源布局方面,要求各医疗集团牵头医院向基层开放不少于1/3的门诊号源和1/4的住院床位,畅通双向转诊绿色通道。

各医疗集团牵头医院还根据基层医疗卫生机构特色打造联合病房、特色专科,全力提升基层医疗卫生机构品牌影响力:海口市人民医院(海南大学第一附属医院)与西秀镇卫生院共建基层住院康复联合病房、肛肠专科联合病房;琼山区滨江街道社区卫生服务中心与海南省老年病医院创新打造“社区康复联合病房”;秀英区长流镇中心卫生院依托医疗集团资源打造中医康复特色专科……当前,海口共建立联合门诊32家、联合病房22家。2025年,各医疗集团分院门急诊量超152万人次。

海口市卫健委相关负责人表示,下一步,将持续推动“六统一”管理,强化内部资源整合,健全医疗服务网络。推广“分布式检查、集中式诊断”模式,全面实现检查检验结果互认,加快构建分级诊疗体系,打通群众看病就医“最后一公里”。



在琼山区滨江街道社区卫生服务中心,医护人员为患者进行康复治疗。

本报记者 苏弼坤 摄

海口评

入院就诊、检查检验、开药取药,是群众看病就医相对固定的流程。然而,这几个步骤看似简单,实则常存在“多跑路、检查烦、取药难”等痛点,实实在在地给群众造成了困扰。海口持续推进紧密型城市医疗集团建设,既提升了医疗水平,更从“细微处”破题,以高效贴心的服务

让群众就医更方便。

过去,基层医疗机构诊疗水平较低、药品目录有限,群众看病、开药,往往要“舍近求远”跑大医院。此外,各级医疗机构检查检验结果不互认,患者换个医院就要重新检查,看病常常既费时,又费力,还费钱。这些少不了又避不开的事,日复一日地消磨

着群众的获得感,也拉大了优质医疗资源与群众之间的距离。了解并体谅群众细微的感受,才能找准提升就医体验的方向。

近年来,海口持续推进紧密型城市医疗集团建设,通过优质资源下沉、共享,从“细微处”破题,解决了群众看病就医“太远、不便、不认”等痛点。在

家门口就能体验到大医院的诊疗服务,基层卫生院能取药且报销比例更高,实现“基层检查、上级诊断”和检查检验结果互认……这些变化看起来没那么“高大上”,但能让患者不必为了几盒药来回跑、由于各项结果不互认而反复查,为群众节省的不仅是“真金白银”,更是宝贵的时间和精力。

医疗的温度藏在细节里。提升群众就医获得感,既要不断夯实把病治好的“硬实力”,也需要一份换位思考、将心比心的“软服务”。海口以对群众的真切理解和关怀,将“紧密型城市医疗集团建设”拆分成一项项务实的举措,落实到就医群众的一个个具体需求中,让就诊不必绕远、取药不再奔波、检查不再重复。我们相信未来还会有更多细微的变化逐渐发生,持续不断地温暖群众的身心。

□吴翠霞

海口美兰国际机场口岸今年出入境人员突破100万人次

较去年提前35天

本报7月29日讯(记者吴雨倩通讯员姜霁芸 陈海泽)海口美兰国际机场口岸出入境客流增长迅速,截至7月28日,美兰出入境边防检查站验放出入境人员突破100万人次,同比增长18.7%,较去年提前了35天,创美兰机场口岸出入境客流同期新高。

海南持续保持全国总体最优的免签政策体系,全球86国公民凭普

通护照即可免签入境。美兰边检站贯彻落实各项扩大开放、服务高质量发展创新举措,持续升级改造通关查验设备,助推各项免签政策红利释放,推动形成“探亲访友+跨境旅游+研学会展+商务往来”的多元格局,进一步激活了口岸跨境往来热度。

据统计,今年以来,美兰机场口岸出入境外籍旅客超33.9万人次,同

比增长24.7%;通过免签政策入境的外籍旅客数量为14.4万人次,占入境外国人总数的86.6%;为2000余人次符合条件的外籍旅客办理24/240小时临时入境许可。同时,美兰边检站保障定期国际(地区)客运航线39条,覆盖英国、德国、新加坡、马来西亚、俄罗斯等19个国家和地区,查验出入境航班数量7450余架次,同比增长20.9%。

在国际航线网络不断织密、出入境客流持续攀升的形势下,美兰边检站加强口岸流量24小时监测预警,开足旅客查验通道,更新口岸边防检查现场标志,区域通道导向更加精准;持续完善国际旅客中转厅查验设施设备,实施24小时直接过境免办边检手续,为中外旅客提供过境便利服务,实现无缝顺畅中转乘机;通过“海易办”平台推行口岸团体旅游签证网

上申办、审批,大幅减少旅行社现场办理等候时间,打造边检办事办证“快车道”。

“亮眼的出入境数据背后,是我们探索打造智能通关体系、提升边检服务质效的生动实践。”美兰边检站边检处处长邝国任介绍,该站将继续以科技赋能通关、以服务温暖民心,为海南自贸港高水平开放、高质量发展贡献边检力量。

新加坡企业团考察海口江东新区

聚焦产业协同 达成合作共识

本报7月29日讯(记者赵莎 特约记者曹柳)近日,海口江东新区管理局联合凯德中国、海南临空公司,共同举办海南自贸港绿色低碳合作示范区顾问委员会专场招商活动暨新加坡中小企业协会(ASME)海南行专项活动。本次活动聚焦两地产业协同与跨境商贸合作,旨在打通东南亚中小企业来琼投资落地通道。

活动当天,新加坡ASK培训、途发资本、Aquila Nova、Space Faculty航天学院等7家优质企业及机构,先后实地考察了中国移动海南国际数据中心、江东新区政务服务中心、海口跨境电商空间站、江东新区展示中心及腾飞海南临空元创园等地,详细了解园区产业配套、平台建设及营商环境等情况。

在交流研讨环节,江东新区管理局及元创园运营方代表介绍了临空数字产业培育、跨境企业孵化及外资一站式服务等方面的实践成果。新加坡考察团围绕两地跨境贸易、数字经济协同及产业园共建等议题深入交流,明确了高端文体旅游、热带农产品加工贸易、航空与跨境低碳配套产业联动三大合作主线。双方还在航空维修、低碳交易、体育赛事运营等领域精准对接,达成多项务实合作共识。

下一步,江东新区将持续推动深化两地经贸合作,常态化对接新加坡中小企业协会,依托元创园打造国际化航空产业载体;同时加快出台绿色低碳示范区专项政策,丰富航空维修、智能制造等领域低碳应用场景,拓宽中新投资通道,以跨境协作与绿色产业协同发力,推动自贸港实体经济高质量发展。

海口国家高新区首次以展团形式亮相国际医药原料东南亚展

园区企业累计接待客商超400家次

本报7月29日讯(记者陈钰婷)日前,海口国家高新区携12家医药企业首次以展团形式亮相CPHI South East Asia国际医药原料东南亚展。展会期间,园区企业累计接待客商超400家次,现场达成多项合作意向。

在海口国家高新区展台,原料药、成品药及高端制剂等“海南医药”优势产品集中亮相,“海口药谷”从研发孵化、临床评价到检验检测、生产流通的全链条产业生态受到众多企业关注。

展会期间,华益泰康现场与越南客户签约;皇隆制药与韩国企业AJU Pharm就降糖产品代工达成初步合作;寿南山累计达成200万元意向合作金额;妙音春降压药产品受到多家东南亚客商关注。参展企业之间也达成了多项合作成果。此外,海口国家高新区招商团队也同步开展了商务对接,累计对接30家企业,复星医药、扬子江药业、科兴制药等医药行业龙头企业表现出对海南自贸港的浓厚兴趣,不少企业表示将择机前往海口国家高新区考察调研,进一步探讨合作落地的可行性。

在公务拜访过程中,海口国家高新区代表团分别与泰国海南会馆、商会、朱拉蓬研究所、泰国FDA、泰国政府制药组织(GPO)、泰国医药协会等单位进行了深入交流,达成多项初步合作意向。

探寻海口空港综保区“千亿级”产业跃升之路

(上接第一版)“维修排期已规划至今年底,预计今年境外飞机维修订单承接量将突破百架。”海航技术旗下大新华飞维商务部经理吴罗义说。

航空发动机维修这一高附加值环节也在加速突破。海口美兰空港吉耐斯航空发动机维修工程有限公司投产以来,已完成38台GENx-1B发动机维修交付,今年7月取得EASA GENx-1B发动机大修许可,成为国内稀缺的“三证齐全”航发维修企业。“三大资质夯实了我们作为中国大陆地区唯一GENx-1B全等级授权维修服务商的优势。”该公司总裁牛旭强表示。

目前,海口空港综保区已形成一站式飞机维修、航空发动机维修两大专业载体,集聚5家头部航空维修企业,拥有24张国际维修许可证、2300项部附件维修认证,综合维修能力跻身国内第一梯队。去年园区航空维修营业收入超63亿元,工业总产值同比增长53%。

靠什么做强? 创新驱动发展“新引擎”

境外航司为何成为“回头客”?答案在于“自贸港+综保区”的政策叠加优势持续释放。

江东新区管理局投促二部招商总监蔡亮给记者算了一笔账:海口空港综保区创新推出航空器维修免关税服务新模式,叠加“零关税”与保税监管政策,为企业降低15%综合维修成本;推行备案发动机“直通入区”监管机制,单次可为企业节约近3万元物流成本。

当前,海口空港综保区正加快搭建“保税维修+零关税航材+融资租赁+飞机拆解”四位一体创新体系,推动“一站式航空维修服务模式”申报全国复制推广创新案例。23家头部金融租赁企业集聚落地,累计资产投放规模超400亿元;保税航材仓储、跨境电商等多元业态同步布局,产业集聚效应持续释放。

“下一步,园区将出台航空维修专项人才扶持政策,加快引进航材制造和民航科研机构,做大做强飞机全生命周期保税维修产业,打造自贸港临空保税产业标杆。”江东新区管理局副局长吴振宇表示。