

分类施策靶向攻坚 盘活资源提升效能

# 海口资规:把“历史旧账”变成“发展红利”

历史遗留问题既是城市发展进程中的“阵痛”，也是检验治理智慧的“考卷”。去年7月以来，海口市自然资源和规划局将破解历史遗留问题作为优化营商环境的“硬抓手”、增进民生福祉的“必答题”、释放发展动能的“突破口”，持续深化“放管服”改革，实打实破解了一批历史旧账，为海口高质量发展赋能助力。

□本报记者 陈晓洁

## 靶向攻坚解民忧 不动产登记助圆安居梦

“盼了10多年的房产证终于拿到手，孩子入学、房屋买卖再也不用犯难了。”日前，家住龙华区丽都花园小区B栋的业主陈少萍开心地说。该小区开发建设单位因资金紧缺而破产灭失，导致消防验收因缺乏资金而无法整改，难以办理不动产权证。经过多方协调，指定由小区业委会作为申请主体，自行募集消防整改所需资金并完善相关手续，最终顺利办理不动产登记。

开发主体灭失、验收手续缺失、税费欠缴、涉法涉诉查封……不动产登记每一个“症结”背后，都连着一个家庭的安居梦。对此，市资规局坚持“群众无过错”原则，分类施策、靶向攻坚——

出台“带封过户”实施方案，加速不动产资产处置；推行购房人单方申请转移登记，破解开发主体不配合困局。

推出“双分离”工作法，将群众办证分别与追缴企业税费、追究企业责任相分离，确保群众在无过错前提下顺利办证。截至目前，我市按“证办分离”处置项目有46个，按“证缴分离”处置项目有50个。

通过指定代办主体，破解开发主体灭失或不配合困境，化解丽都花园、时代家园等25个长期办证难题；

推行首次登记与转移登记一并办理，成功化解椰城大厦、宝迪花园等18个项目；通过补缴土地溢价款，妥善解决限价商品房、集资房转让中不符合购房资格人员的办证问题，海航城、万景峯等小区多年未办证难题得以解决。

发放一本本不动产登记证书，解开的是群众心结，照见的是为民初心。市资规局聚焦不动产登记堵点难点，坚持一类一策，从办好“一件事”向解决“一类事”延伸。截至目前，全市化解不动产登记历史遗留项目610个，惠及群众17.2万户，化解量居全省首位。

面向农村土地，市资规局同样积极推进农房登记发证“后半篇文章”，对“一户多宅”、农房建设未经用地或规划审批等历史遗留问题分类处置，做到“应登尽登、应发尽发”，切实保障农村群众合法住房权益。

## 盘活存量拓空间 变历史包袱为发展增量

闲置的土地、低效的厂房、停摆的楼宇……面对“沉睡资源”，市资规局坚持“以盘活促发展”，通过规划调整、城市更新、司法重整等，切实把“历史包袱”转化为推动城市高质量发展的动力。



龙华区城西片区D-1-07地块项目正在加紧建设中。

本报记者 康登淋 摄

今年4月，经过284轮激烈竞价，龙华区高铁城西站片区城市更新项目中的城西片区D-1-07地块被拍出，且实现“拿地即开工”。该地块曾是原海口汽车南站所在区域，这里毗邻龙湖天街商圈，周边交通便利，教育、医疗、商超配套成熟，具有良好的开发潜力和市场前景。

“该地块是通过申报‘用于土地储备的地方政府专项债券’顺利完成历史遗留问题销号并实现土地出让的，目前在建项目将打造安全、舒适、绿色、智慧的高品质‘好房子’，助力提升区域居住

品质，有效盘活低效存量用地。”市土地储备整理中心运营部部长郑景介绍。

这样的蜕变在海口多处上演。新高理想城项目将125.89亩低效工业用地转型为安居房用地，提供2634套保障性住房；枫丹白露项目运用司法重整手段盘活重启，为烂尾楼处置探索可复制的经验。

化解历史遗留问题，既要“治已病”，更要“防未病”。近年来，海口出台全省首个“好房子”政策，从规划设计条件、建设标准等前端环节严格把关；印发低效用地再开发试点方案，分类设定盘活路径与激励政策；推广

“标准地+清单制”审批、“带设计方案”出让，让企业群众办事少跑腿、不绕路；出台既有建筑物功能转换和混合利用工作指引，创新推行正面清单管理模式，打通既有楼宇提质转型制度堵点。

从过去遇事“等等看”，到如今有事“马上办”；从被动对接件处置矛盾，转向源头预判、主动治理。面对历史遗留这道复杂考题，市资规局以问题倒逼改革，把破解难题的实践经验固化为制度机制，既解决群众和企业当下的急难愁盼，也为城市长远发展扫清障碍，为海口高质量发展注入源源不断的内生动力。

# 海南自贸港首单 油田装备保税维修业务落地

本报8月10日讯(记者程忆翎 通讯员刘弛 李权)8月7日，海南龙盘油田科技有限公司承接的境外油田工业设备配套柴油发动机维修业务，在海口海关所属椰城海关完成了保税维修手册设立及进口申报全流程手续。这标志着海南自贸港首单油田装备保税维修业务正式落地，为封关后高端装备全球维修产业拓展注入新动能。

全岛封关运作后，海南自贸港“两头在外”保税维修政策全面升级，允许企业在海关特殊监管区域外开展全球维修业务，货物全程保税、复运出境，免缴进口关税与增值税，大幅降低企业在地、物流和资金方面的成本。

油田装备维修是海南自贸港重点培育的高端服务业态，此次首单落地，填补了海南在油田动力设备保税维修领域的空白，进一步完善自贸港高端装备维修产业链。海南龙盘油田科技有限公司作为海南首家开展油田装备区外保税维修的企业，依托海南自贸港政策，承接境外送修订单，实现“区外建厂、全球接单、保税维修、便捷出境”的全流程闭环。企业无需入驻综保区即可享受保税红利，大幅提升全球市场竞争力。“未来，我们将依托海南区位与政策优势，拓展钻井设备、采油机械等更多品类，打造面向东南亚、中东的全球油田装备维修服务基地。”海南龙

盘油田科技有限公司采购部负责人徐经理说。

为保障首单业务顺利推进，椰城海关成立专项服务小组，一对一解读区外保税维修监管规则，指导企业完成资质备案、账册设立与申报流程，并对维修货物入区、拆解检修、零部件保税领用、检测检验、复运出境等环节实施闭环监管。

下一步，海口海关将持续深化“琼关助企”服务品牌，推动保税维修、保税加工、保税融资租赁等新业态加速集聚，引导保税维修向油田装备、医疗器械、新能源动力等高端领域延伸，助力海南自贸港打造全球维修服务新高地。

# 海南机场新辟9条临时航线

惠及15%航班,累计缩短飞行航程近90万公里

本报8月10日讯(记者吴雨倩)8月10日,记者从海南省交通运输厅了解到,为适配海南自贸港全岛封关后航班量增长需求,海南机场自今年2月2日起新辟9条临时航线,与春运同步启动运行。目前,这些航线已惠及岛内15%的航班,累计缩短飞行航程近90万公里,节约飞行时间超1000小时,实现了民生效益、经济效益和生态效益的共赢。

去年,海南自贸港旅客吞吐量首次突破5000万人次。今年,随着三亚凤凰机场T3航站楼和琼海博鳌机场三期陆续投用,岛内三家机场年旅客保障能力将提升至6800万人次,为后续客流增长夯实了基础。

今年上半年,面对航油价格高位运行等市场压力,海南机场

协同市场主体稳定运力投放,优化航线结构,国内市场稳步增长,国际客运量同比增长超30%,国际货运量增幅超60%。依托航权开放优势,全国首条第七航权客运航线“三亚⇌布拉格”持续加密班次,实现常态化运营;第五航权客货运航线增至8条,新开通海口⇌重庆⇌马德里等7条国际航线,进一步加密了海南自贸港通往欧洲的空中通道,巩固了泛俄语区、东南亚等核心入境客源市场。此外,岛内三家机场完成“内航内线”保税航油首单加注工作,自贸港保税航油政策实现全覆盖。

接下来,海南机场将着力提升航空客货运网络通达度。在航空客运方面,进一步完善“两圈一带”对外联通体系,扩大4

小时飞行经济圈覆盖范围,增强8小时飞行经济圈联通能力,拓展与“一带一路”共建国家的联系,并与粤港澳大湾区、京津冀、长三角、成渝等国内核心枢纽城市高效衔接。在航空货运方面,依托自贸港封关政策,聚焦跨境电商、生鲜冷链、免税货品和航空特货,加强与头部物流企业的合作,构建具有自贸港特色的航空物流生态。同时,稳步推进三亚新机场、美兰机场三期、东方机场、儋州机场等项目的前期工作,逐步形成功能互补、错位协同发展新格局。并将积极配合推进海南空域进一步优化,着力打造“北通、南达、东扩、西联”的航路格局,为海南自贸港高质量发展 and 高水平对外开放提供新动力。

# 海南打通土地二级市场 全流程线上交易通道

本报8月10日讯(记者陈晓洁)近日,海南完成东方市两宗征地安置留用地(国有划拨建设用地使用权)转让全流程电子化交易,这是全省首次将安置留用地二级市场业务纳入线上平台统一办理,标志着海南土地二级市场正式打通全流程线上交易通道,全省统一的自然资源要素大市场建设再迈关键一步。

据介绍,自2025年起,省自然资源 and 规划厅依托自然资源管理和国土空间规划“一张图”,搭建自然资源网上交易系统,持续拓展交易品类,打破传统线下流转壁垒,将建设用地二级市场、海域使用权、自然资源指标等多类要素统一纳入线上管理,构建覆盖“土地+矿产+海域+指标”的全要素市场化配置体系,重点破解安置留用地等小众地块流转交易分散、监管缺位、办事繁琐等难题。

本次交易是海南土地二级市场改革的一次具体实践,实现了全流程线上闭环办理:地块登记、挂牌发布、竞买报名、竞价成交全部线上完成,企业无需线下跑腿,大幅降低了存量用地的交易门槛与时间成本;同时,系统自动留存全环节操作数据,流转全程可追溯、监管可穿透,以“管办分离”模式补齐二级市场分散无序交易的监管短板,有效遏制私下流转乱象。此外,将安置留用地纳入标准化线上交易场景,进一步丰富了二级市场供给类型,拓宽了村集体安置用地的盘活路径,让闲置安置地块高效转化为发展资产。

省自然资源 and 规划厅有关负责人表示,围绕土地二级市场深度建设,海南坚持“平台之外无交易”原则,后续将持续迭代线上交易系统,稳步推动司法拍卖土地、闲置建设用地等更多存量要素进场交易,不断扩充二级市场交易品类,简化流转流程,以高效规范的存量土地盘活机制,持续赋能海南自贸港高质量发展。

# 规范填报不是事事填表

(上接第一版)“过去各部门收集信息各管一摊,像一座座孤岛。现在各路信息汇入‘一表通’池子,跨部门一比对,很多治理盲点就‘跳’出来了。”海南省大数据发展 center 数据资源处主管王一帆说,今年年初,儋州市和屯昌县率先在民政补贴发放这一场景试水。

屯昌县新兴镇干部邵晓星告诉记者:“过去发放高龄老人补贴,都靠村里手工台账摸排,容易出现符合条件的老人漏领补贴、过世人员补贴未及时停发的问题,核查、追回资金费时费力;如今基层‘一表通’系统打通部门间信息壁垒,直观展示不同年龄段老人总数、补贴发放数据,及时给出应发未发、应停未停人员名单,镇村可精准上门提醒申报、及时停发资金,规避漏发、冒领风险。”

眼下,这类场景应用正在海南加速铺开:7月16日,海南开展全省基层“一表通”民政补贴数据应用专题培训,覆盖市、县(区)、乡镇(街道)三级的670名工作人员,围绕操作流程、信息安全开展系统教学;基层“一表通”系统内的民政“数通百景-智补通”模块进入校验阶段,财政、卫生健康、民政、残联等多方信息实现贯通,上线高龄老人补贴、残疾人两项补贴等11个应用模块。

减负赋能成效初显,但能不能延续下去,才是真实的考验。

“表格是动态变化的,我们要提前建好‘防火墙’。”海南省营商环境建设厅数字政府推进处副处长黄莹莹介绍,海南制定基层“一表通”运行管理办法,从报送渠道、职责分工到信息安全,全部框定。

棘手的因素还有“体外循环”——“有些干部仍习惯用‘海政通’政务平台私聊、微信、邮箱传表,不仅影响减负成效,也浪费信息资源。”黄莹莹说,总结经验,他们拿出三项应对措施:第一,打造需求“直通车”,实时收集平台优化建议与基层业务需求,对合理诉求快速响应、限时迭代;第二,开通系统匿名举报通道,让基层问题可反馈、有人管;第三,数据监测+实地走访,发现异常就发提醒函、常态化通报。

“一年下来,‘一表通’为基层治理打开了一扇数字化窗口。”海南省营商环境建设厅副厅长王雪皓说,“我们要持续优化体验,完善移动端系统,让基层干部用得顺手,同时加速推动服务模式从‘人找政策’转向‘政策找人’,补贴兑现由‘群众跑腿’变为‘数据跑路’,让数字化持续为基层减负松绑,为社会治理增效赋能。”

(原载于2026年8月10日《人民日报》记者曹文轩)

# 学生客流点燃海口 暑期旅游“青春风暴”

(上接第一版)惠民政策持续加码,进一步释放文旅消费潜力。我市持续推出各类消费券,机票、酒店、景区均可享受补贴,学生群体还可享受专项优惠,出行成本降低,吸引更多外地游客奔赴海口度假。此外,我市各景区、商圈、夜市等联动发力,推动“吃住行游购娱”全链条消费同步升温。

在滨海步道,海风驱散白日暑气,落日把海面染成暖金色,大批游客沿着海岸线散步拍照。来自西安的游客周霖说,“原以为海口盛夏酷暑难耐,没想到傍晚海风习习、凉爽宜人,临海漫步吹海风、赏落日,格外舒适惬意。”

暑期还在持续,青年学生、亲子家庭等多元客群交汇。海口市旅文局相关负责人表示,将依托滨海资源、人文底蕴,持续推出丰富产品和惠民举措,升级完善服务配套,全力满足不同群体的游玩需求。

# 海口暑期 免税购物“热”力足



进入暑期以来,海南旅游消费市场持续升温。为抢抓暑期消费契机,海口各免税门店持续上新优质货品,推出满减折扣、限时秒杀、主题快闪等活动,全方位提升游客购物体验。

图为8月8日,消费者在cdf海口国际免税城选购商品。  
本报记者 苏弼坤 摄