

实施就业优先战略 织密社会保障网络

——国新办发布会聚焦“十五五”就业和社保高质量发展

“十五五”时期，如何办办好就业这件家国大事？怎样推动社保制度更加优化更可持续？国务院新闻办公室10月10日举行“开局起步‘十五五’”系列主题新闻发布会，人力资源社会保障部相关负责人介绍“十五五”时期推进就业和社会保障高质量发展有关情况。

促进高质量充分就业

“十四五”时期，全国城镇新增就业累计超过6200万人，城镇调查失业率均值为5.2%。今年6月，国务院印发《实施就业优先战略“十五五”规划》，对“十五五”时期促进高质量充分就业作出系统部署。

人力资源社会保障部新闻发言人、副部长李忠表示，将持续推动财政、货币、产业等宏观政策与就业政策协同发力，健全就业影响评估机制，强化重大政策、重大项目、重大生产力布局对就业影响的评估。积极应对人工智能等新技术发展对就业的影响，实施适应人工智能发展促就业行动，推动科技向上向善、就业向新向好。

他说，“十五五”时期还将深入实

施稳岗扩容提质行动，着力稳定劳动密集型行业就业规模，不断扩大服务业就业总量，在培育壮大新兴产业、未来产业中挖掘就业新潜能。会同有关部门研究出台服务业发展促就业文件，更好发挥服务业吸纳就业的主渠道作用。

高校毕业生规模持续增加，青年就业问题备受关注。“尽最大努力，帮助其顺利就业。”人力资源社会保障部就业促进司司长宋鑫说，坚持市场引导和政府促进协同发力，完善落实税费减免、就业补贴、稳岗返还等政策，激励各类经营主体稳岗扩岗，同时全力稳定机关、事业单位、国有企业招录招聘规模，统筹实施好西部计划、特岗教师等基层服务项目。

“针对一些离校未就业的高校毕业生，我们深入实施就业服务攻坚行动，普遍提供‘1131’实名服务，也就是为每名离校未就业毕业生至少提供1次政策宣介、1次职业指导、3次岗位推荐、1次培训或者见习机会。”宋鑫说。

健全社会保障体系

社会保障承载着人民群众对美

好生活的期盼。“十四五”时期，基本养老保险参保率提高到95%以上，养老、失业、工伤三项社会保险基金收支总规模突破75万亿元。“‘十五五’时期，我们将紧扣更加优化更可持续目标，不断增强制度的可持续性、公平可及性、安全性、便捷性和规范性，努力把社会保障网织得更密、更牢靠。”李忠说。

扩面提质方面，鼓励支持灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参加职工养老保险。推进职业伤害保障试点扩围，把更多新就业形态人员纳入保障范围。同时，以中小微企业、有雇工的个体工商户、社会团体等为重点，持续扩大失业保险覆盖范围。

完善制度方面，根据经济社会发展新形势，按照系统集成、协同高效的要求，不断完善政策措施，持续优化运行机制。完善并落实养老保险全国统筹制度，健全基金统筹调剂机制。健全社保精算制度，定期开展中长期收支预测。

保障安全方面，不断健全覆盖全险种、贯穿全流程的基金安全监管体系，完善跨部门协同监督机制，保持打

击欺诈骗保的高压态势。持续规范基本养老保险基金、年金基金投资运营，稳步实现保值增值、壮大战略储备。

社保服务连着千家万户。李忠表示，“十五五”时期将搭建全国统一的社保标准规范管理体系、档案资源体系和个人权益管理体系，持续推进企业职工养老保险关系转移申请“全国通办”，统筹推进城区步行15分钟、乡村辐射5公里的社保服务圈建设，对临近退休人员全面推进退休预服务和退休“一件事”提速办。

加大投资于人力度

让人才优势更加彰显，有利于发展活力持续迸发。李忠表示，“十五五”时期，将全面加强人力资源开发利用，加快建设高素质技术技能人才队伍。

前不久，第48届世界技能大赛在上海举办。人力资源社会保障部职业能力建设司司长吴礼彪说，将把世赛技术规范转化为职业标准、课程教材和实训资源，把选手培养模式转化为日常教学模式，让大赛成果惠及更多学生和劳动者、学校和用人单位。

同时，进一步完善技能人才培养、使用、评价、激励机制，加快建设知识型、创新型、技能型劳动者大军。

职业技能培训是破解结构性就业矛盾的重要抓手。李忠介绍，将开展人工智能技术技能人学行动，重点面向全体劳动者开展人工智能通识教育，面向专门岗位从业者开展数字工程师培育，面向院校学生开展人工智能相关培训。

新职业是技术进步和产业升级的“风向标”，也是就业扩容的“蓄水池”。今年以来，我国发布11个新职业、23个新工种，颁布56个国家职业标准。

吴礼彪表示，“十五五”时期将紧跟产业岗位的变化情况，完善职业分类、职业标准和新职业的发布制度。依托新职业标准，同步开发培训课程、实训资源和评价规范，及时将新职业序列纳入技能培训整体布局。不断把新职业纳入技能人才评价范围，打通技能提升、等级晋升、岗位适配、待遇提高的成长链条，带动更多劳动者掌握新技能、投身新职业。

（新华社北京10月10日电 记者 张晓洁 王聿昊）

商务部解读中欧贸易投资磋商机制第二次例会成果

新华社北京10月10日电 10月8日至9日，中国商务部部长王文涛与欧盟委员会贸易和经济安全委员马罗什·谢夫乔维奇在北京共同主持召开中欧贸易投资磋商机制第二次例会。双方围绕贸易和投资平衡、出口管制、知识产权、世贸组织改革等议题开展对等、专业、建设性的会谈，全面盘点了机制首次会议以来的磋商情况及各项进展，并形成了成果共识。商务部欧洲司负责人就相关成果进行解读。

一、关于中欧经贸关系

首先，双方重申稳定、平衡的中欧关键贸易伙伴定位，并确认将在世贸规则框架内，平衡处理经贸分歧和彼此关切，探讨深化互利合作，推动中欧贸易向上平衡、向前发展。

第二，双方一致认为，机制运行畅通、高效，第二次例会的成功召开是新起点，不是终点。双方达成的成果共识，充分表明中欧有意愿也有智

慧通过对话协商管控和妥善处理分歧，有效避免了摩擦升级。

第三，双方均认为，稳定健康的中欧经贸关系，不仅惠及中欧企业和民众，符合双方共同利益，也为全球经济增长和产供应链稳定注入确定性和正能量。

二、关于贸易和投资平衡

双方秉持相互尊重、平等互利原则，开展了密集磋商，围绕医疗器械、化妆品、药品、逆变器、农食产品等议题，深入探讨如何对等解决彼此关切，扩大双向市场准入，推动中欧贸易动态平衡。

一是双方同意发挥贸易监测机制作用，探讨双方在世贸组织规则框架下降低部分商品关税可能性，并就欧盟外国补贴条例开展技术对话，为中欧贸易投资合作营造公平、透明、可预期的环境。双方愿在此前良好合作的基础上，就医疗器械和农产品等领域的市场准入问题进行交流，并继续

就欧盟对逆变更项目融资指导文件、化妆品和药品监管等问题保持沟通。

二是双方以尊重事实、非歧视和符合世贸规则为基本原则，就电动汽车、混动汽车贸易进行了深入讨论，避免了局面升级，有力维护了中国企业的实际出口利益和中欧混动汽车贸易的稳定发展。

同时，双方回顾此前达成的电动汽车反补贴案价格承诺通用指导文件，欧方将积极推进电动汽车案企业价格承诺和复审相关程序。

三是双方积极展望了未来合作，认为中欧在新能源、人工智能、服务贸易、数字经济、绿色低碳等领域合作潜力巨大，可进一步挖掘新机遇，拓展新空间。双方同意探讨双向投资合作，中方一如既往地欢迎欧盟企业来华投资兴业，并不断完善营商环境，同时期待欧方为中国企业营造公平、透明、可预期的营商环境，切实维护中国企业合法权益，增进中国企业对欧投资经营信心和预期。

三、关于出口管制

中欧出口管制对话机制建立以来，双方保持了各层级密切沟通。双方同意进一步发挥出口管制对话机制作用，加强政策沟通，维护全球产业链供应链稳定畅通。双方重申将致力于解决出口管制领域彼此关切，欧方将在解决两用领域对华重点许可个案方面继续推动取得进展。双方围绕中欧两用物项合规贸易，探讨相互出台便利化措施的可能性，欧方将考虑采取可能的对华便利化措施。双方还同意就出口管制领域制裁列移单问题加强沟通，并在各自法律框架下，支持并实质性启动相互移单流程。

四、关于知识产权

中欧双方在知识产权保护方面保持长期友好合作关系，并不断取得进展。双方愿继续深化交流，拓展合作空间。中方希望欧方重视中方诉求，并积极推动解决。双方认为，有

必要设定阶段性目标，并继续发挥好中欧知识产权工作组的主渠道作用，深化合作并监督进展。

五、关于世贸组织改革

中欧均为多边贸易体制的坚定支持者和积极贡献者。双方均强调以规则为基础的多边贸易体制的价值，支持世贸组织改革，并强调遵守世贸组织规则的重要性。双方同意以开放、建设性的方式进一步加强沟通与合作，就世贸组织改革所有相关议题开展讨论，以期推动改革取得实质进展。

六、关于后续工作

展望下一阶段工作，双方将继续围绕共同关心的重要经贸议题进一步加紧工作，共同推进第二次例会达成的成果共识落地。双方还商定，将于2027年3月召开机制第三次例会，在此之前双方各层级将保持密切沟通，包括1月举行部长级视频会议。

构还聚焦新市民安居需求，推动政策红利直达意向购房者。

杭州新市民吴女士看中一套二手房，迟迟未出手。“工行客户经理帮我测算了，48万元贷款贴息后，5年可节省利息约1.6万元，这推动我很快下定决心签约购房。”吴女士说。

此外，各家银行积极推进“免申即享”办理方式，优化办理流程，简化申请环节。

“购房者无需单独申请贴息，我们会在贷款办理时进行初步判断，告知其贴息比例、贴息期限、贴息额度等要素。贷款审批通过后，将自动在每期应还款金额里扣除贴息金额。”建行相关人士说。

各家银行表示，将持续加大购房贴息政策宣传力度，优化业务办理流程和服务体验，继续把房贷贴息政策落细落实，推动贴息红利惠及更多刚需家庭。

（新华社北京10月10日电 记者 吴雨）

百姓财经话

10月1日起，居民购房贷款贴息政策在全国正式实施。各家银行迅速行动，第一时间明确服务流程、完善系统功能，让“免申即享”落到实处，助力符合条件的购房家庭尽早享受贴息实惠。

在广州工作多年的陈女士，近日选购了一套92平方米的两居室，向农业银行申请了80万元住房贷款。享受贴息后，预计共节省利息约4万元。“在广州打拼这么多年，终于拥有自己的小家，还赶上贴息好政策，肩上的担子轻了不少。”陈女士说。

陈女士享受的房贷贴息得益于财政部、中国人民银行、金融监管总局9月29日联合发布的居民购房贷款贴息政策。根据政策安排，符合条件的居民房贷可享受1个百分点的贴息支持，贴息期限最长5年，可享受贴息的贷款规模最高可达100万元。政策实

施期暂定1年。

政策发布次日，工、农、中、建、交、邮储等六大行分别发布公告，积极推进居民购房贷款贴息政策落实。各家银行重申了政策提出的三条“硬杠杠”：使用新发放商业性个人住房贷款购买首套住房；所购住房建筑面积在120平方米以下(含120平方米)；所购住房价格在150万元以下(含150万元)。

据业内人士测算，按照目前首套住房商业性个人住房贷款利率水平，1个百分点的贴息相当于利率优惠约三分之一。对于一笔长期限的100万元商业性个人住房贷款，贴息政策最多可帮助借款人累计减少付息近5万元。

打击效仿小说情节盗掘古墓葬等

两部门发布6件依法惩治文物犯罪典型案例



发布典型案例

新华社发 朱慧卿 作

新华社北京10月10日电（记者 冯家顺 孙鹏程）最高人民法院、国家文物局10月10日发布6件依法惩治文物犯罪典型案例，包括效仿盗墓小说情节组织盗掘古墓葬、偶然拾捡文物并倒卖等行为，引导全社会加强守护文物、防范犯罪的意识。

在余某才盗掘古墓葬案中，余某才痴迷盗墓小说，自学盗墓技术并购买工具。2023年，余某才与他人两次商定共同盗掘古墓葬，单独或伙同他人寻找、确定古墓葬位置，共同挖掘盗得铭文铜戈、玉饰、铜壶、铜鼎等23件文物。经鉴定，被盗的两座墓葬均为东周时期古墓葬，具有重要历史、艺术和科学价值。

法院审理认为，余某才伙同他人

盗掘被确定为省级文物保护单位的古墓葬，并盗窃珍贵文物，其行为构成盗掘古墓葬罪，判处余某才有期徒刑十二年，并处罚金。该案也警示广大群众，对盗墓题材文学作品要有正确的认知，不能将之作为实施犯罪的“教科书”，否则必将受到法律严惩。

据介绍，当前我国文物安全形势复杂，文物犯罪日趋专业化、智能化、职业化，并逐步向互联网蔓延，重特大文物犯罪案件时有发生。同时，大量古文化遗址、古墓葬、石窟寺、古石刻分布在乡间田野、山地荒坡，部分行为人由于缺乏文物保护意识，对文物违法犯罪活动存在认知偏差，逐步走上文物犯罪道路。

在郭某军故意损毁文物案中，郭



食品安全法修订草案公开征求意见

新华社北京10月10日电（记者戴小河 赵怡宁）国家市场监督管理总局10月10日宣布，为保障公众身体健康和生命安全，市场监管总局近日起草了《中华人民共和国食品安全法（修订草案征求意见稿）》，并向社会公开征求意见。

修订的主要内容包括五个方面：压实主体责任。规定食品生产经营企业、网络食品交易平台经营者应当按照规定配备食品安全总监、食品安全员，明确岗位职责，加强培训考核；要求食品生产企业建立食品生产过程控制记录制度；设立邮政快递企业实名收寄、收寄验视、过机安检制度；规范委托生产行为，明确委托方、受托方资质条件。

加强重点领域监管。增设“学校食品安全”专节，确立校长（园长）负责制，建立中小学、幼儿园集中用餐膳食制度；增设“网络食品经营”专节，实行分级备案管理，明确平台、直播间运营者、直播营销人员等各方主体责任；明确跨境电商企业承担跨境电商进口食品、食品添加剂、食品相关产品安全主体责任。

优化食品安全管理制度。将食品安全风险监测范围拓展至食品添加剂、食品相关产品；将婴幼儿辅助食品纳入特殊食品监管，实施备案管理；规范食品标签与商业宣传，严禁虚假误导；严格食品检验管理，规范委托检验行为。

强化智慧监管。推动“互联网+人工智能”监管应用，明确食品生产经营企业应当在食品生产经营关键风险环节安装监控设备，并将实时监控视频信息接入县级以上地方人民政府市场监督管理部门信息系统；赋予监管部门物联网监控、视频巡查等非现场检查权限。

完善法律责任体系。按违法类型分类设定差异化处罚幅度；严格落实“处罚到人”，对故意违法、性质恶劣、违法行为造成严重后果的责任人员实施处罚；补充新增义务对应的处罚条款，提高违法成本；实行食品安全信用管理制度，实施跨部门失信惩戒。

下一步，市场监管总局将根据公开征求意见反馈情况完善修订草案，并按照立法程序要求加快修订进程，为规范食品生产经营活动、防范化解风险、强化监管执法、维护人民群众食品安全提供坚实的法治保障。

全国铁路实行新的货物列车运行图

新华社北京10月10日电（记者樊曦）记者从中国国家铁路集团有限公司获悉，全国铁路10日18时起实行新的货物列车运行图，进一步优化铁路物流产品体系，提升运输效率，助力降低全社会物流成本。

国铁集团运输部负责人介绍，此次调图统筹利用线路能力、运输装备和场站资源，精准匹配物流市场需求，优化货物列车开行方案，为客户提供更高质量的铁路物流服务。

促进城市间货物快速集散，新图安排开行最高时速160公里的特快城际班列8列、最高时速120公里的快速城际班列58列、最高时速80公里的普快城际班列85列，其中增开快速城际班列4列、普快城际班列11列，更好服务城市群间电商、快递、生物物资等时效性货物运输。

多式联运方面，新图安排开行最高时速120公里的快速多式联运班列101列、最高时速80公里的普快多式联运班列136列；继续开行京津冀、长三角、粤港澳大湾区、成渝等主要经济区域间的快捷物流示范班列，实行网上公开订舱；动态优化西部陆海新通道海铁联运班列开行方案，适时增加运行线和发到站点，服务沿线内外贸运输。

新图安排开行跨铁路局集团公司大宗货物直达列车423列，对电煤、粮食、春耕化肥等重点物资运输实行运力倾斜、优先保障。同时，加强与大型煤电、冶炼、港口企业对接，推动煤炭、冶炼物资等大宗货物“公转铁”，优化运输结构。

跨境物流方面，新图安排中欧班列图定线路96条，新增经阿拉山口口岸入境至陕西榆林、经二连口岸入境至山东济南的2条回程中欧班列线路；安排中亚班列图定线路68条，经测试培育，新增浙江金华经凭祥口岸出境、河南郑州经霍尔果斯口岸出境、经磨憨口岸入境至四川成都的3条中亚班列线路。

铁路部门还将完善95306平台功能，发展铁水联运“一单制”“一箱制”运输和铁公联运“门到门”物流服务，推进物流总包，减少中间环节，降低全程物流成本，并深化与商业银行合作，推广物流金融服务，帮助客户拓展融资渠道、降低融资成本。